

Processid	Document nummer	Bestandsnaam export	Weigeringsgrond
8005	00001	Fwd Gebruiksmelding Binnenhof.pdf	5.1.2.e
8005	00002	DSO_Verzoek_2024062800797-000.pdf	5.1.2.e
8005	00003	Fwd Gebruiksmelding AZ Binnenhof .pdf	5.1.2.e
8005	00004	SAM-42910 - Actieverzoek ontvangen Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex.pdf	5.1.2.e
8005	00005	Gebruiksmelding - Niet akkoord (10).pdf	5.1.2.e
8005	00006	FW Gebruiksmelding Binnenhof 19 Den Haag.pdf	5.1.2.e
8005	00007	Brief aan Burgemeester Den Haag 11072024.docx.pdf	5.1.1.b, 5.1.1.c, 5.1.2.e
8005	00008	FW Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom.pdf	5.1.2.e, BR
8005	00009	BSD.10781514 Voornemen tot handhaving RVB.pdf	5.1.1.b, 5.1.2.e
8005	00010	FW Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom.pdf	5.1.2.e, BR
8005	00011	BSD.10781513 Voornemen tot handhaving AZ.pdf	5.1.1.b, 5.1.2.e
8005	00012	BSD.10781513 Bijlage advies 2024 binnenhof.pdf	5.1.2.e
8005	00013	FW Gebruiksmelding Binnenhof.pdf	5.1.2.e, BR
8005	00014	FW Gebruiksmelding Binnenhof 19 Den Haag.pdf	5.1.2.e, BR

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 1 Jul 2024 07:47:59 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@den Haag.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@den Haag.nl>
Subject: Fwd: Gebruiksmelding Binnenhof
Attachments: DSO_Verzoek_2024062800797-000.pdf

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@minaz.nl>
Verzonden: Friday, June 28, 2024 1:25:41 PM
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@minaz.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minaz.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minaz.nl>
Onderwerp: Gebruiksmelding Binnenhof

LET OP! Deze e-mail komt van buiten de organisatie. Klik niet op links en open geen bijlagen tenzij u de afzender herkent en weet dat de inhoud veilig is.

Beste 5.1.2.e

Hierbij een afschrift van de gebruiksmelding Binnenhof zoals door ons vandaag gedaan via het omgevingsloket.
Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex

Uw verzoek

Ingediend bij	Gemeente Den Haag
Soort	Melding
Activiteit(en)	Bouwwerk brandveilig gebruiken - Melding
Doel	Definitief
Status	Ingediend
Verzoeknummer(s)	20240628 00797 000 (ingediend op 28-06-2024)

Project

Naam van dit project

Vertrek AZ Binnenhof

Projectomschrijving

Gebruiksmelding gefaseerd vertrek ministerie van Algemene Zaken van het Binnenhofcomplex.

Onder verwijzing naar het bepaalde in de brief van het College van Burgemeester en Wethouders aan het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) d.d. 24 januari 2023 omtrent het brandveilig gebruik van het Binnenhof-complexmede doet het Ministerie van Algemene Zaken (het ministerie) mede namens het RVB melding.

Het college stemde in met het gebruik van bouwdelen van het Binnenhof-complex door het ministerie tot uiterlijk 31 juli 2024. In verband met het aflopen van deze termijn realiseert het RVB daarom tijdelijke huisvesting voor het ministerie aan de Bezuidenhoutseweg 73. De daar uit te voeren noodzakelijke bouwkundige werkzaamheden zijn verstraagd met als gevolg dat deze huisvesting thans nog niet beschikbaar is.

Het RVB heeft daarom een andere tijdelijke locatie geschikt gemaakt voor het ministerie. Dit betreft een deel van het pand aan de Turfmarkt 147. Het ministerie is voornemens vanaf 13 augustus aanstaande de verhuizing van zijn personeel naar die locatie op de kortst mogelijke termijn te realiseren. Daartoe zal het aantal aanwezige personen op het Binnenhof stapsgewijs gereduceerd worden.

De uithuizing van het ministerie zal volgens planning als volgt verlopen.

Fase 1 start tijdens het zomerreces (2024). De ministerraad, onderraden en alle andere planbare vergaderingen met externe partijen worden na het zomerreces gehouden op het Catshuis,

respectievelijk op andere ministeries en de tijdelijke locatie aan de Turfmarkt. Tevens wordt een directie en verschillende afdelingen gehuisvest op de Turfmarkt 147. Hierdoor wordt maximale bezetting op het Binnenhof per augustus tenminste structureel terug gebracht met circa 70 medewerkers.

Fase 2 is gepland rond het kerstreces, zodra aan noodzakelijke aanvullende (beveiligings)eisen in de Turfmarkt is voldaan. Deze fase heeft ten doel om de bezetting op het Binnenhof maximaal terug te brengen. Daarna resteren enkel die personen die i.v.m. veiligheidseisen niet naar de Turfmarkt kunnen. Het aantal gelijktijdig aanwezigen zakt daarmee naar maximaal 80.

Fase 3 heeft tot doel om het Binnenhof volledig leeg op te leveren voor renovatie door verhuizing van de laatste resterende medewerkers en materialen naar de tijdelijke huisvesting aan de Bezuidenhoutseweg 73. Deze verhuizing start zodra deze locatie gereed is voor gebruik. De planning is dat het RVB begin februari 2025 het pand bouwkundig gaat opleveren. Het ministerie zal zo spoedig daarna in zijn geheel verhuizen. De verwachting is om dit april doch uiterlijk 31 juli '25 te realiseren.

Het ministerie en het RVB onderkennen ten volle het belang van een brandveilig gebruik van de locatie aan het Binnenhof. Het moge duidelijk zijn dat de melding ziet op een afbouwperiode, die zo kort mogelijk duurt. Gedurende de gehele periode is er een groot aantal maatregelen van kracht met het oog op een (brand)veilig gebruik.

RVB en Ministerie zijn graag beschikbaar voor nadere vragen en overleg omtrent veilig gebruik. Wij zullen u bovendien op korte termijn meer gedetailleerd informeren.

Deze gebruiksmelding betreft een melding voor een bepaalde tijd tot en met uiterlijk 31 juli 2025.

Locatie

Teken een gebied op de kaart



Algemeen

Geef uw verzoek een naam

Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex

Toelichting op uw verzoek

-

Uw referentienummer

-

Hierbij verklaar ik alle vragen naar waarheid te hebben ingevuld.

Ja

Uw gegevens

E-mailadres en telefoonnummer initiatiefnemer

E-mailadres

5.1.2.e @minaz.nl

Telefoonnummer

5.1.2.e

Gegevens vestiging of bedrijf initiatiefnemer

KVK-nummer

27365945

Vooraf ingevuld antwoord.

Handelsnaam

Ministerie van Algemene Zaken

Vooraf ingevuld antwoord.

RSIN

003227376

Vooraf ingevuld antwoord.

Adresgegevens bedrijf initiatiefnemer

Straatnaam

Binnenhof

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisnummer

19

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisletter

-

Huisnummertoevoeging

-

Postcode

2513AA

Vooraf ingevuld antwoord.

Plaats

's-Gravenhage

Vooraf ingevuld antwoord.

Is het postadres hetzelfde als het hoofdadres?

Ja

Het vooraf ingevulde antwoord is gewijzigd. Dit was 'Nee'.

Contactpersoon**Wilt u een contactpersoon voor deze aanvraag of melding opgeven?**

Ja

Functie contactpersoon

5.1.2.e 5.1.2.e

Voorletters

5.1.2.e

Voorvoegsel

-

Achternaam

5.1.2.e

E-mailadres

5.1.2.e @minaz.nl

Telefoonnummer

5.1.2.e

Wat voor adres wilt u opgeven als postadres?

binnenlands adres

Straatnaam

Binnenhof

Huisnummer

19

Huisletter

-

Huisnummertoevoeging

-

Postcode

2513AA

Plaats

's-Gravenhage

Vragen en antwoorden

Bouwwerk brandveilig gebruiken - Melding

Nieuwe of bestaande activiteit

Wat wilt u melden?

Veranderen gebruik van een bouwwerk

Diverse vragen

Gaat u het gebruik van een bouwwerk veranderen of uitbreiden? En wijkt u daarmee af van de gegevens die u bij deze eerdere melding heeft aangeleverd? Geef dan een korte omschrijving van de gegevens die wijzigen.

Het bouwwerk gaat niet veranderen. Alleen de aantallen van het gebruik van het Binnenhofcomplex van het ministerie van algemene zaken zal afnemen tot de verhuizing naar de tijdelijke huisvesting B73.

Zie ook de projectomschrijving (nogmaals hieronder omschreven):

Onder verwijzing naar het bepaalde in de brief van het College van Burgemeester en Wethouders aan het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) d.d. 24 januari 2023 omtrent het brandveilig gebruik van het Binnenhof-complexmede doet het Ministerie van Algemene Zaken (het ministerie) mede namens het RVB melding.

Het college stemde in met het gebruik van bouwdelen van het Binnenhof-complex door het ministerie tot uiterlijk 31 juli 2024. In verband met het aflopen van deze termijn realiseert het RVB daarom tijdelijke huisvesting voor het ministerie aan de Bezuidenhoutseweg 73. De daar uit te voeren noodzakelijke bouwkundige werkzaamheden zijn vertraagd met als gevolg dat deze huisvesting thans nog niet beschikbaar is.

Het RVB heeft daarom een andere tijdelijke locatie geschikt gemaakt voor het ministerie. Dit betreft een deel van het pand aan de Turfmarkt 147. Het ministerie is voornemens vanaf 13 augustus aanstaande de verhuizing van zijn personeel naar die locatie op de kortst mogelijke termijn te realiseren. Daartoe zal het aantal aanwezige personen op het Binnenhof stapsgewijs gereduceerd worden.

De uithuizing van het ministerie zal volgens planning als volgt verlopen.

Fase 1 start tijdens het zomerreces (2024). De ministerraad, onderraden en alle andere planbare vergaderingen met externe partijen worden na het zomerreces gehouden op het Catshuis, respectievelijk op andere ministeries en de tijdelijke locatie aan de Turfmarkt. Tevens wordt een directie en verschillende afdelingen gehuisvest op de Turfmarkt 147. Hierdoor wordt maximale bezetting op het Binnenhof per augustus tenminste structureel terug gebracht met circa 70 medewerkers.

Fase 2 is gepland rond het kerstreces, zodra aan noodzakelijke aanvullende (beveiligings)eisen in

de Turfmarkt is voldaan. Deze fase heeft ten doel om de bezetting op het Binnenhof maximaal terug te brengen. Daarna resteren enkel die personen die i.v.m. veiligheidseisen niet naar de Turfmarkt kunnen. Het aantal gelijktijdig aanwezigen zakt daarmee naar maximaal 80.

Fase 3 heeft tot doel om het Binnenhof volledig leeg op te leveren voor renovatie door verhuizing van de laatste resterende medewerkers en materialen naar de tijdelijke huisvesting aan de Bezuidenhoutseweg 73. Deze verhuizing start zodra deze locatie gereed is voor gebruik. De planning is dat het RVB begin februari 2025 het pand bouwkundig gaat opleveren. Het ministerie zal zo spoedig daarna in zijn geheel verhuizen. De verwachting is om dit april doch uiterlijk 31 juli '25 te realiseren.

Het ministerie en het RVB onderkennen ten volle het belang van een brandveilig gebruik van de locatie aan het Binnenhof. Het moge duidelijk zijn dat de melding ziet op een afbouwperiode, die zo kort mogelijk duurt. Gedurende de gehele periode is er een groot aantal maatregelen van kracht met het oog op een (brand)veilig gebruik.

RVB en Ministerie zijn graag beschikbaar voor nadere vragen en overleg omtrent veilig gebruik. Wij zullen u bovendien op korte termijn meer gedetailleerd informeren.

Deze gebruiksmelding betreft een melding voor een bepaalde tijd tot en met uiterlijk 31 juli 2025.

Bijlagen

Bouwwerk brandveilig gebruiken - Melding

Veranderde gegevens gebruik bouwwerk

Geen documenten.

From: "5.1.2.e"
Sent: Fri, 12 Jul 2024 15:44:29 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@den Haag.nl>
Subject: Fwd: Gebruiksmelding AZ Binnenhof
Attachments: SAM-42910 - Actieverzoek ontvangen Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex.pdf, Gebruiksmelding - Niet akkoord (10).pdf

Hoi 5.1.2.e
Blijkbaar toch een melding binnen. Kan jij hier verder mee?
Groet,

5.1.2.e
Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@vrh.nl>
Verzonden: Friday, July 12, 2024 3:40:41 PM
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@vrh.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@vrh.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@vrh.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>
Onderwerp: Gebruiksmelding AZ Binnenhof

LET OPI! Deze e-mail komt van buiten de organisatie. Klik niet op links en open geen bijlagen tenzij u de afzender herkent en weet dat de inhoud veilig is.

Beste 5.1.2.e en

5.1.2.e

Op 3 juli jl hebben wij een verzoek ontvangen voor het behandelen van een gebruiksmelding, zie document in de bijlage met kenmerk Sam-42910. Deze melding hebben wij eergisteren in behandeling genomen en de brief met "niet akkoord" verzonden naar de melder, 5.1.2.e van en namens het Ministerie van Algemene Zaken (AZ). De melding die is gedaan, is namelijk incompleet (de melding geeft onvoldoende informatie over het maximaal aantal aanwezige personen tussen het zomer- en kerstreces) en is daarom niet akkoord.

Naar aanleiding van deze brief heeft 5.1.2.e contact opgenomen met de brandweer. Door 5.1.2.e is toegelicht dat het aantal personen tussen het zomer- en kerstreces onder de meldingsplichtige 150 personen blijft. Vanuit de brandweer is in herinnering gebracht dat – ook als het aantal personen onder de 150 blijft – het bouwwerk dient te voldoen aan de minimale eisen van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL). Om deze laatste reden is 5.1.2.e – onder verwijzing naar het vorige advies over de verlenging van het brandveilig gebruik – geadviseerd om een nieuwe, complete melding in te dienen.

Omdat het Binnenhof een bijzonder bouwwerk betreft, wil ik jullie hier graag over informeren aangezien het bevoegd gezag – ook indien het aantal onder de meldingsplichtige 150 personen blijft – een besluit zal moeten nemen over de voorgenomen verlenging van het gebruik van dit bouwwerk. Hierover zal de brandweer advies uitbrengen. De wijze waarop we dat advies formuleren, zullen wij afstemmen met de directie veiligheid van Den Haag.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

Werkdagen van maandag t/m donderdag

5.1.2.e

5.1.2.e @vrh.nl

www.vrh.nl



VRH: [in](#) [X](#) [f](#) [@](#)

Brandweer Haaglanden: [f](#) [@](#)

Bezoekadres: *Dedemsvaartweg 1, 2545 AP Den Haag*

From: noreply@mail.osb.app <noreply@mail.osb.app>
Sent: woensdag 3 juli 2024 09:14:57
To: Risicobeheersing; Functioneel Beheer Risicobeheersing
Cc:
Subject: SAM-42910 - Actieverzoek ontvangen Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex

Er is in de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO een actieverzoek ontvangen van Gemeente Den Haag.

Ketenpartner: Gemeente Den Haag
Contactpersoon: 5.1.2.e
Telefoonnummer: null
Emailadres: 5.1.2.e@denhaag.nl
Samenwerkingsdossier: SAM-42910
Samenwerkingsnaam: Vertrek ministerie van Algemene Zaken van Binnenhofcomplex
Actieverzoek id: 7e3018cf-732b-40d9-9299-ade11b3c11d1
Actieverzoek datum: 2024-07-03
Aangevraagd product: null
Titel actieverzoek: Afronding melding brandveilig gebruik
Beste,

Bericht actieverzoek: Hierbij het verzoek om de melding brandveilig gebruik af te ronden. Nadat dit is uitgevoerd dan graag een actieverzoek sturen zodat wij de samenwerking en het dossier kunnen afsluiten.

De NAW gegevens van de aanvrager en eventueel de gemachtigde zijn te vinden in het document NAW gegevens, Deze staat onder documenten in de SWF

Link naar samenwerkingsmap [Sharepoint Map](#)
Link naar actieverzoek DSO [Actieverzoek](#)
Verzoeknummer: 2024062800797

Ministerie van Algemene Zaken
5.1.2.e @minaz.nl

Datum: 10 juli 2024
Ons kenmerk: 2024070361783
Uw kenmerk:
Verzoeknummer DSO: 2024062800797
Samenwerking ID: SAM-42910
Afdeling: Risicobeheersing
Onderwerp: Advies VRH
Locatie: Binnenhof 19 te Den Haag

Geachte 5.1.2.e

Met veel belangstelling hebben wij kennisgenomen van het verzoek van het Rijksvastgoedbedrijf (verder RVB) om de bestaande situatie met betrekking tot het Ministerie van Algemene Zaken (AZ) op het Binnenhof te verlengen.

Wij nemen kennis van de geschetste uitplaatsingsplannen van grote gedeelten van AZ naar andere locaties en de daarbij behorende termijnen. Ook constateren wij dat, ondanks deze plannen, een substantiële personele bezetting op de huidige locatie aanwezig zal blijven in wat een intrinsiek brandonveilige situatie genoemd kan worden, waarin vervolgens sloop- en verbouwwerkzaamheden zullen gaan worden uitgevoerd. Hetgeen, in combinatie met vluchtroutes die nu reeds over een (ver)bouwplaats lopen, de bestaande situatie nog zal verslechteren.

In uw aanvraag is niet duidelijk aangegeven hoeveel personen er gelijktijdig in dit gedeelte van het gebouw verblijven tussen het zomer- en kerstreces. Indien dat onder de 150 personen is, bent u niet meldingsplichtig. Dit laat onverlet dat – ook als de meldingsplicht niet geldt – voldaan dient te worden aan de minimale eisen van het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. Dit gegeven in combinatie met bovenstaande houdt in dat het advies van de brandweer aan het bevoegd gezag ongewijzigd blijft ten opzichte van eerder door de brandweer uitgebrachte adviezen.

Heeft u nog vragen? Dan kunt u contact opnemen met 5.1.2.e
bereikbaar via telefoonnummer: 5.1.2.e of e-mail: 5.1.2.e @vrh.nl.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e 5.1.2.e
5.1.2.e

From: "5.1.2.e" <5.1.2.e@minaz.nl>
Sent: Tue, 23 Jul 2024 17:31:21 +0200
To: "5.1.2.e@vrh.nl" <5.1.2.e@vrh.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@denhaag.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@denhaag.nl>
Subject: FW: Gebruiksmelding Binnenhof 19 Den Haag
Attachments: Brief aan Burgemeester Den Haag 11072024.docx.pdf

LET OPI! Deze e-mail komt van buiten de organisatie. Klik niet op links en open geen bijlagen tenzij u de afzender herkent en weet dat de inhoud veilig is.

Beste 5.1.2.e

5.1.2.e

Naar aanleiding van ons contact en het proces wat er nu loopt willen wij u danken voor uw schrijven. Wij gaan ervan uit dat uw schrijven strekt tot het ontvangen van nadere informatie omtrent onze gebruiksmelding, in het bijzonder over het aantal mensen dat aan het Binnenhof aanwezig zal zijn na 31 juli a.s.

Uw schrijven heeft vermoedelijk een brief onzerzijds d.d. 11 juli 2024 (zie bijlage) met deze aanvullende informatie gekruist. Wij (Rijksvastgoedbedrijf en het ministerie van Algemene Zaken) hebben in de brief inzichtelijk gemaakt dat het ministerie per 31 juli '24 gefaseerd vertrekt van het Binnenhof maar dat tussen 31 juli '24 en de verhuizing naar de locatie B73, in het voorjaar '25, het aantal aanwezigen aan het Binnenhof nog boven de 150 ligt.

Voor de goede orde zij ook vermeld dat de bijlage bij de brief ook informatie bevat over de brandpreventiemaatregelen die genomen worden in deze fase van de verbouwing van het Binnenhof-complex. Zie hiervoor Notitie risico beperkende maatregelen, in maatregel 3, 5, 6 12 en de toelichting op blz. 3 van 8.

Ervan uitgaande dat wij geen nieuwe gebruiksmelding hoeven aan te vragen en hiermee de eerdere gebruiksmelding d.d. 28 juni '24 hebben voorzien van aanvullende informatie, wachten wij het antwoord van de burgemeester af.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

ministerie van Algemene Zaken

Directie Bedrijfsvoering

Ministerie van Algemene Zaken

Binnenhof 19 | 2513 AA | Den Haag

Postbus 20001 | 2500 EA | Den Haag

T 5.1.2.e

5.1.2.e@minaz.nl

<http://www.rijksoverheid.nl/az>

Van: 5.1.2.e@vrh.nl]

Verzonden: woensdag 10 juli 2024 16:38

Aan: 5.1.2.e

CC: 5.1.2.e ; 5.1.2.e

Onderwerp: Gebruiksmelding Binnenhof 19 Den Haag

Beste 5.1.2.e

Hierbij ontvangt u onze reactie op de aanvraag verlenging van de gebruiksmelding Binnenhof 19 te Den Haag.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Werkdagen van maandag t/m donderdag

5.1.2.e
5.1.2.e @vrh.nl
www.vrh.nl



Bezoekadres: Via Donizetti 1, 2272 VK Voorburg



> Retouradres Postbus 20001 2500 EA Den Haag

Departementaal Vertrouwelijk

Gemeente Den Haag
T.a.v. de Burgemeester
Postbus 19157
2500 CD Den Haag

Datum 11 juli 2024
Gefaseerde verhuizing Ministerie van Algemene Zaken

Directie Bedrijfsvoering

Binnenhof 19
2513 AA Den Haag
Postbus 20001
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersonen

5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e 5.1.2.e
5.1.2.e

Afgestemd met RVB

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

Onze referentie

4404890

Geachte heer Van Zanen,

1. Aanleiding

Eind 2022 is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag ingestemd met de verlenging van het gebruik van het Binnenhof-complex in zijn oorspronkelijke vorm tot 31 juli 2024 door het Ministerie van Algemene Zaken (het ministerie) (kenmerk brief BSD/10430183). In de periode daarop volgend tot de voltooiing van de renovatie van het Binnenhof is tijdelijke huisvesting aan de Bezuidenhoutseweg 73 (B73) voorzien. Eind januari 2024 is echter vastgesteld dat de oplevering van B73 met tenminste 5 maanden vertraagd is. Om die reden is daarom door het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) met grootst mogelijke spoed een tussenvoorziening gezocht voor het ministerie. Die is op 28 maart 2024 gevonden in een combinatie van het Catshuis en een deel van het gebouw van het ministerie van Justitie en Veiligheid (min JenV) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (min BZK) aan de Turfmarkt 147. De keuze voor deze voorziening is na nader onderzoek op 28 mei akkoord bevonden. In deze brief lichten wij de gefaseerde verhuizing van het ministerie naar deze locaties toe evenals wat dit betekent voor de aanwezigheid van personeel aan het Binnenhof na 31 juli aanstaande. Voorts onderbouwen wij een en ander inhoudelijk en lichten wij toe hoe de afbouw van het gebruik van het gebouw (brand)veilig plaats zal vinden. Deze brief vormt een aanvulling op de gebruiksmelding door het ministerie onder nummer 20240628 00797 000, ingediend op 28-06-2024.

Van belang is hierbij in algemene en zwaarwegende zin het volgende: het werk van het ministerie van Algemene Zaken, waaronder de coördinatie van het regeringsbeleid, de ondersteuning van de Ministerraad en zijn onderraden, evenals een aantal werkzaamheden gelieerd aan het werk van de Inlichtingen- en veiligheidsdiensten, is essentieel voor het functioneren en de continuïteit van het bestuur van Nederland.

Het ministerie moet, om zijn werk goed te kunnen doen, direct continu kunnen beschikken over een groot aantal hoog gerubriceerde stukken en systemen. Bovendien zijn voor de werkzaamheden hoogbeveiligde vergaderruimtes noodzakelijk.

Dit brengt met zich mee dat het ministerie slechts kan functioneren in een werkomgeving waar die vertrouwelijkheid kan worden gewaarborgd. Dit stelt formele en hoge eisen aan deze gebouwen die substantieel hoger zijn dan de norm in de meeste rijksgebouwen. Dit heeft tot gevolg dat het niet mogelijk is gebleken al per 31 juli a.s. een vervangende huisvesting beschikbaar te hebben voor B73 die voor alle medewerkers van het ministerie voldoende aan deze eisen kan voldoen.

Dat heeft ons voor het voldongen feit geplaatst dat onmogelijk is geworden om een belangrijk deel van de medewerkers per 31 juli elders dan aan het Binnenhof onder te brengen.

Het Rijksvastgoedbedrijf en het ministerie hebben de Burgemeester - Bestuurdienst Openbare Orde en Veiligheid- kort nadat eind januari 2024 duidelijk werd dat de locatie B73 vertraagd opgeleverd zou worden op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen en hen sindsdien periodiek geïnformeerd.

2. Gefaseerd vertrek van het Binnenhof

Het ministerie gaat gedurende de renovatie tijdelijk verhuizen naar een pand aan B73, waarna het ministerie terugkeert naar Binnenhof 17 t/m 20. De tijdelijke huisvesting (B73) zou uiterlijk per 31 juli 2024 opgeleverd moeten zijn door het RVB. De verhuizing van het ministerie van BH 17 tm 20 naar B73 is helaas om bouwkundige redenen vertraagd. Dit vanwege ingrijpendere constructieve aanpassingen dan verwacht.

Dit betekent dat naar de actuele inzichten inclusief commissioning¹ B73 begin februari 2025 wordt opgeleverd. 5.1.1.b

5.1.1.b

5.1.1.b

Om toch vertrek van het Binnenhof zo spoedig mogelijk te realiseren is gezocht naar een andere locatie waar het ministerie haar werkzaamheden veilig kan uitvoeren. Een groot deel van de werkzaamheden die het ministerie uitvoert betreft zoals gezegd werkzaamheden die staatsgeheim zijn, waarvan sommige werkzaamheden een classificatie hebben tot en met het allerhoogste niveau qua veiligheid. Dit vanwege het nationale bestuurlijke belang en de nationale veiligheid die hiermee samenhangen.

Panden die geschikt bevonden zijn om een groot deel van de werkzaamheden uit te voeren zijn het Catshuis en het ministerie van Justitie en Veiligheid (min JenV) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (minBZK) aan de Turfmarkt 147. 5.1.1.b

5.1.1.b

¹ Proces waarin gecontroleerd wordt dat alle systemen en componenten van een gebouw geïnstalleerd getest zijn zoals beschreven in het programma van eisen.

Tot dat deze maatregelen zijn doorgevoerd kan alleen het deel van de medewerkers dat lager gerubriceerd werk verricht per augustus verhuizen naar de Turfmarkt. Het grootste deel van de Binnenhofmedewerkers van het Ministerie zal zodra aan de veiligheidseisen is voldaan verhuizen. Op deze wijze komt het nationale bestuurlijke belang en de nationale veiligheid niet in gevaar, al hoewel de uitvoering van de taken, werkprocessen op meerdere locaties een nadelig effect heeft op de werkzaamheden van het ministerie. De noodzaak van het spoedigst mogelijk vertrek van zo veel mogelijk medewerkers van het Binnenhof moet hier echter het zwaarst wegen.

Het RVB en het ministerie streven ernaar het gebouw aan het Binnenhof geheel leeg op te leveren uiterlijk in april 2025. Gezien de marktsituatie wordt voorzichtigheidshalve rekening gehouden met een uiterlijke datum hiervoor van 30 juni 2025.

3. Verhuisplanning

Het vertrek van het Binnenhof ziet er als volgt uit:

Ministerraad en onderraden

Na het zomerreces gaan de ministerraad en onderraden vergaderen op het Catshuis, inclusief ondersteunend personeel. Tevens gaan interdepartementale overleggen, die momenteel op het Binnenhof plaatsvinden, ook naar het Catshuis. Het Catshuis wordt daar komende weken voor gereedgemaakt.

Turfmarkt

Na het zomerreces verhuist het eerste deel van de Binnenhofmedewerkers naar de Turfmarkt (circa 60/70 medewerkers). Deze medewerkers werken met lager gerubriceerde documenten (DepV). Ook zullen verschillende overleggen, met een lagere rubricering, naar de Turfmarkt gaan.

Vanaf het moment dat de werkomgeving aan de Turfmarkt, zoals hiervoor omschreven, voldoet aan de beveiligingseisen- zal volgens planning rond het kerstreces - de meeste andere AZ-medewerkers van het Binnenhof (circa 160) naar de Turfmarkt verhuizen. Dit is ook het moment dat de minister-president verhuist. Belangrijk is wel dat de werkomgeving daar dan voldoet aan de beveiligingseisen en medewerkers die met vertrouwelijke stukken werken, dit vanuit de Turfmarkt kunnen doen.

Een klein deel van de Binnenhofbewoners van het ministerie verhuist niet naar de Turfmarkt, maar blijft op het Binnenhof tot de tijdelijke huisvesting B73 gereed is (circa 80), denk hier aan o.a. de Toetsingscommissie Inzet Bevoegdheden (TIB).

5.1.1.b

Directie Bedrijfsvoering

Datum
11 juli 2024

Onze referentie
4404890

Vrijdag 28 juni 2024 is de verlenging van het gebruik van het Binnenhof via een gebruiksmelding – bouwwerk brandveilig gebruik – ingediend.

4. Analyse brandveilig gebruik

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft eerder op verzoek van de brandweer een analyse gemaakt van de brandveiligheid van alle complexdelen en maatregelen die zijn getroffen, waarmee gemotiveerd is dat het Rijksvastgoedbedrijf in kan staan voor de brandveiligheidsdoelen die op het gehele complex van toepassing zijn, zie bijlage notitie: Verlengd gebruik Algemene Zaken, Grafelijke Zalen en Nieuwspoor, uitwerking risicobeperkende maatregelen d.d. 23 mei 2022.

Het Rijksvastgoedbedrijf en het ministerie van Algemene Zaken geven hier na de zomer 2024 nog steeds gehoor aan en beperken de aanwezigheid van gebruikers op het Binnenhof. Bij toezicht en monitoring in het pand wordt rekening gehouden met de sterk teruglopende bezetting in de loop van de jaren '24 en '25.

Daarnaast controleert de brandweer meerdere keren per jaar of het ministerie zich aan de risicobeperkende maatregelen houdt en of het brandveilig genoeg is. Tijdens het laatste bezoek van de brandweer is gemeld: *"Het is duidelijk dat het (brand)veiligheidsmanagement goed is ingericht en er veel maatregelen zijn genomen om de brandveiligheidsrisico's tijdens de renovatie te verminderen. Er is een goede samenwerking tussen het RVB, de brandweer en AZ. Bevindingen zijn direct opgepakt en afgehandeld, waarvoor complimenten zijn gegeven door de brandweer"*.

Met het gefaseerde vertrek van de medewerkers van het ministerie van het Binnenhof, de genomen maatregelen om het Binnenhof zo brandveilig mogelijk te houden en met het toezicht van de brandweer hierop, blijven zowel het nationale bestuurlijke belang en de nationale veiligheid als de veiligheid van de medewerkers van het ministerie gewaarborgd.

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER-PRESIDENT,
Minister van Algemene Zaken,
namens deze.

5.12.e

DE MINISTER van Volkshuisvesting en
Ruimtelijke ordening,
Namens deze,

5.12.e

5.12.e

5.12.e



Departementaal Vertrouwelijk

*Gemeente Den Haag
t.a.v. College van Burgemeester en Wethouders*

Rijksvastgoedbedrijf
Directie Transacties & Projecten

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 16169
2500 BD Den Haag
www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon
5.1.2.e @rijksoverheid.nl

Datum
23 mei 2022

Bijlage
-

NOTITIE Verlengd gebruik Algemene Zaken, Grafelijke Zalen en Nieuwspoort, uitwerking risico beperkende maatregelen

1. Aanleiding

Eind 2020 is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag ingestemd met de verlenging van het gebruik van het Binnenhof-complex in zijn oorspronkelijke vorm tot eind 2021. Deze termijn is voor de bouwdelen die in gebruik zijn door het Ministerie van Algemene Zaken (Binnenhof 19-20) en voor Nieuwspoort niet haalbaar gebleken.

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft de Bestuursdienst Openbare Orde en Veiligheid op 8 november 2021 op de hoogte gebracht van de situatie rondom het Ministerie van Algemene Zaken dat mogelijk nog tot en met 2023 aanwezig is op het Binnenhof.

De Bestuursdienst heeft aangegeven dit pas in overweging te kunnen nemen nadat door het Rijksvastgoedbedrijf in samenwerking met de gebruiker -het Ministerie van Algemene Zaken- voldoende aanvullende risico beperkende maatregelen zijn uitgewerkt.

In deze notitie is inhoudelijk onderbouwd hoe het brandveilige gebruik van Nieuwspoort en het Ministerie van Algemene Zaken gecontinueerd kan worden. Voor Nieuwspoort wordt een uiterste datum van 1 september 2022 aangehouden. Wij streven ernaar het gebouw van Algemene Zaken leeg op te leveren in januari 2024. Gezien de marktsituatie wordt voorzichtigheidshalve rekening gehouden met een uiterlijke datum hiervoor van 31 juli 2024.

2. Analyse brandveilig gebruik

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft eerder op verzoek van de brandweer een analyse gemaakt van de brandveiligheid van alle complexdelen en maatregelen die zijn getroffen, waarmee gemotiveerd is dat het Rijksvastgoedbedrijf in kan staan voor de brandveiligheidsdoelen die op het gehele complex van toepassing zijn. Deze analyse is gemaakt vanuit de regels uit het bouwbesluit die zijn opgesteld met twee primaire doelen in het achterhoofd:

1. Het voorkomen van branduitbreiding naar naburige percelen.
2. Het voorkomen van slachtoffers.

Deze motivatie is in de vorm van een memo op 8 december 2021 ter acceptatie aan de brandweer aangeboden. De hoofdpunten in de memo zijn:

- het aanbrengen van een extra brandscheiding tussen het complexdeel Algemene Zaken en Eerste Kamer;
- het borgen van veilig vluchten en
- verlaging van brandrisico's doordat gebruiksmateriaal weg is genomen in de aan de aannemers overgedragen complexdelen.

Tijdens het overleg tussen de Bestuursdienst, de Brandweer en het Rijksvastgoedbedrijf is geconcludeerd dat hetgeen aangegeven in de memo een goede stap is, maar dat de noodzaak voor renovatie van het gehele Binnenhofcomplex niet is verdwenen en er daarom geen sprake kan zijn van onbeperkt gecontinueerd gebruik van het complexdeel Algemene Zaken.

De brandweer heeft het Rijksvastgoedbedrijf verzocht op de volgende onderwerpen de concrete maatregelen uit te werken die aansluiten bij wat vanuit het Ministerie van Algemene Zaken minimaal aan gebruik nodig is:

- Het beperken van aanwezige gebruikers.
- Het verder verlagen brandrisico's.
- Het optimaliseren bewaken en alarmering.
- Het voorkomen van belemmeringen voor brandweerinzet.

3. Bezetting

Binnen het Ministerie van Algemene Zaken zijn op dit moment tijdens reguliere bedrijfsuren ca. 200 personen aanwezig. Dit is de omvang van de minimale bedrijfsvoering die op geen andere locatie plaats kan vinden tot het moment dat de tijdelijke huisvesting beschikbaar is. Het Ministerie van Algemene Zaken stimuleert waar mogelijk hybride werken, waarbij gebruik wordt gemaakt van de ervaringen van de afgelopen jaren en alleen 'noodzakelijke' personen op het Ministerie aanwezig waren.

Het aantal personen aanwezig is een beperkte bezetting vanuit het perspectief doorstroom- en opvangcapaciteit. Het Rijksvastgoedbedrijf heeft dit goed in beeld, omdat er in de afgelopen jaren veel aandacht is besteed aan het borgen van veilig vluchten:

- Het aantal onafhankelijke vluchtwegen is voldoende. Ieder brandcompartiment heeft twee of meer onafhankelijke vluchtwegen afgezien van één vergaderruimte. Daarnaast zijn er vluchttrappenhuizen, waarvan de inrichting voldoet aan die van een extra beschermde vluchtroute.
- De doorstroomcapaciteit (maximaal aantal personen dat binnen één minuut langs een punt in een vluchtroute kan passeren) is voldoende. De doorstroomcapaciteit voldoet ook aan niveau nieuwbouw.
- De opvangcapaciteit (het maximaal aantal personen dat zich kan bevinden op een vloer, trap of hellingbaan waarover een vluchtroute voert) is voldoende.
- De loopafstanden voor veilig vluchten voldoen nagenoeg aan niveau nieuwbouw.

De kanttekening is dat de brandwerendheid van de brandcompartimentscheidingen niet op orde is. Hierdoor is niet gewaarborgd dat een van rook gevrijwaarde route helemaal gegarandeerd is.

Daarom is het van belang dat er:

- een snelle detectie plaatsvindt;
- meerdere onafhankelijke vluchtwegen zijn en
- dat mensen zelfredzaam en bekend zijn met vluchtroutes.

Op het optimaliseren van bewaking en alarmering wordt verderop in deze notitie behandeld.

De positionering van medewerkers binnen het gebouw is gerelateerd aan bedrijfsprocessen. Hierop ingrijpen is niet gewenst en achten wij niet noodzakelijk. Er wordt gestuurd op een snelle reactie en ontruimingstijd door een evenwichtige verdeling van personen, ingesloten kennis ten aanzien van vluchten en oefeningen.

Het Ministerie van Algemene Zaken geeft aan dat het niet mogelijk is om op de grens met de Eerste Kamer te herschikken, waardoor de bestaande vluchtroute via de Eerste Kamer in stand moet blijven. Hoewel dit ook vanuit het bouwperspectief niet ideaal is, heeft het Rijksvastgoedbedrijf hier inmiddels alle maatregelen op genomen. Voorzieningen (afzetten, bewijzieren, noodverlichting, etc) zijn getroffen om te borgen dat deze vluchtroutes vrij worden gehouden. Er is een V&G coördinator vanuit het Rijksvastgoedbedrijf aangesteld die alle werkplannen van uitvoerende partijen controleert en stuurt op het herijken en bijstellen van de benodigde voorzieningen op deze vluchtroutes. De bouwplaats beveiligingsorganisatie controleert frequent per werkdag of vluchtroutes beschikbaar zijn en voldoen.

Vanuit het belang dat mensen bekend moeten zijn met vluchtroutes volgt dat er extra aandacht nodig is bij ontvangst van bezoekers. Het Ministerie van Algemene Zaken zal bezoekers voorzien van kaartjes met daarop de instructies bij calamiteiten en/of noodzaak tot vluchten.

Bij ontvangsten in het Trêves-gebied zullen de organisatorische maatregelen zodanig vorm gegeven zijn dat veilig vluchten voor bezoekers geborgd kan worden. Belangrijk daarbij is dat vluchten vanuit meerdere kanten begeleid kan worden.

Het Rijksvastgoedbedrijf vermijdt risico's die samenhangen met het organiseren van evenementen nabij bouwactiviteiten. Het Ministerie van Algemene Zaken zal alleen voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten binnen het gebouw toestaan. Niet voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten en evenementen worden elders gehuisvest.

4. Verlagen van brandrisico's

Het uithuizen van archieven en inventaris levert in potentie een relevante bijdrage aan het verlagen van brandrisico's. Ten aanzien van de archieven gelden drie belangrijke zaken. Ten eerste zijn deze nauw verbonden met het primaire proces en daardoor niet zomaar ergens anders onder te brengen. Het betreft hierbij in hoofdzaak documenten met een hoge status van geheimhouding, waardoor alleen hiertoe voorbereide locaties potentieel geschikt zouden zijn. 5.1.1.b

5.1.1.b

Het Ministerie van Algemene Zaken heeft toegezegd op regelmatige basis rondes te lopen en er op toe te zien dat er geen (verhuis)dozen of andere vormen van opslag in werkruimtes en looproutes worden geplaatst, die niet noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het primaire proces.

Er wordt door het Ministerie op toegezien dat, voor zover van toepassing, door medewerkers meegebrachte apparatuur, zoals waterkokers, tosti-apparaten, koffiemachines, etc worden verwijderd.

Het ontmantelen van stijlkamers (bijvoorbeeld door het verwijderen van kunst en erfgoed) is niet gewenst in verband met asbest risico's en verstoring van het bedrijfsproces. Het Rijksvastgoedbedrijf zal in samenwerking met de gebruiker het gebouw nog wel doorlichten en voor de zomer een brandrisico inventarisatie opstellen.

De maandelijkse, viermaandelijke en jaarlijkse controles worden uitgevoerd zoals voorgeschreven vanuit de norm (NEN 2654-1). Aanvullende inspecties zijn zinvol voor het testen van alarm vanuit de ontruimingsalarminstallatie bij een brandmelding in recesperiodes. Ook het extra controleren van het correct openen van vluchtroutes is zinvol. Dit geldt in het bijzonder voor twee tourniquettes en een circlelock, omdat deze afhankelijk zijn van een noodstroomvoorziening (UPS).

De brandmeldinstallatie is, buiten de reguliere testen om, tot twee keer toe door een externe partij (SvBB in 2015 en RHDHV in 2020) grondig getest en gecontroleerd. Gebreken die daaruit naar voren zijn gekomen zijn verholpen. RHDHV zal in augustus 2022 opnieuw een grondige test uitvoeren.

Het Rijksvastgoedbedrijf beheerst de brandrisico's verder door ieder jaar specifiek onderhoud te laten uitvoeren. Zo zijn vorig jaar luchtbehandelingskasten met daarbij elektrische sturingen en kasten apart onderzocht door 5.1.1.c Dit zal dit jaar worden herhaald. Keukens en pantry's worden beheerd door 5.1.1.c namens het Rijksvastgoedbedrijf. 5.1.1.c onderhoudt en controleert met regelmaat de gehele installatie.

5. Optimaliseren bewaking en alarmering

De tijd die nodig is voor het vluchten hangt af van:

1. ontdekkingstijd (detecteren en alarmeren);
2. besluitvormingstijd (herkennen en reageren);
3. verplaatsingstijd.

De ontdekkingstijd is in het kantoor van het Ministerie van Algemene Zaken goed geregeld, in het gebouw is een brandmeldinstallatie op basis van "volledige bewaking" gerealiseerd, terwijl de wettelijke eis "niet automatische bewaking" is. Daarnaast is in het gebouw een ontruimingsalarminstallatie op basis van slow whoops aanwezig. Bij het activeren van een handbrandmelder wordt het alarm direct geactiveerd. Als sprake is van een automatische melding dan gaat de interne organisatie (beveiliging en BHV) gelijk verkennen, als sprake is van een echt alarm dan wordt het luid alarm direct geactiveerd.

De inspectiefrequentie van de installaties en zelfredzaamheid en kennis van medewerkers is hierboven behandeld. Deze is hoog.

Er is een actieve bedrijfshulpverleningsorganisatie aanwezig. Deze organisatie houdt met regelmaat een ontruimingsoefening. 5.1.1.b

5.1.1.b De laatste totale ontruimingsoefening Binnenhof was op 21 oktober 2021 na de overdracht van de naastgelegen complexdelen door het Rijksvastgoedbedrijf aan de aannemers die de renovatie zullen uitvoeren. Er is recent, op 19 maart 2022 nog geoefend met de beveiligingsorganisatie en ploegleiders.

Op basis van de prognose van de werkzaamheden wordt het doelmatig geacht om op regelmatige basis een ontruimingsoefening te laten doen inclusief het oefenen van de aanvalsroute en ontvangst van de hulpdiensten. Daarbij wordt gedacht aan maandelijkse vluchtrouterondes en table top oefeningen met verplichte deelname van de BHV-ers, beveiligers en medewerkers met een rol.

6. Voorkomen belemmeringen voor brandweerinzet

De afspraken rondom brandveiligheid in relatie tot de complexdelen die over zijn gedragen aan de aannemers en de nog in gebruik zijnde bouwdelen liggen vast in het overkoepelend kader brandveiligheid. Het overkoepelend kader bevat de eisen en richtlijnen voor de eindsituatie (na renovatie), maar ook voor tijdens de bouwfase. Dit zijn onder andere afspraken in relatie tot toegankelijkheid, beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen en het beperken van brandrisico's (brandoverslag) vanuit bijvoorbeeld geparkeerde voertuigen langs gevels. Er is een grote parkeerbehoefte bij de wekelijkse ministerraad.

5.1.1.b

5.1.1.b



Op papier klopt het, maar de praktijk is dat veiligheid sterk afhankelijk zal zijn van het gedrag en gebruik in deze zone van het Binnenhofterrein. Maatregelen als markeringen en toezicht elimineren risico's niet volledig. Het Ministerie van Algemene Zaken zal handhaven op het zoveel mogelijk beperken tot laden en lossen.

5.1.1.b



Het Rijksvastgoedbedrijf werkt verder een ontwerp uit om de Stadhouderspoort met circa een halve meter te verlagen. Dit dient twee doelen:

1. Het Binnenhof zal door deze ingreep te allen tijde tweezijdig bereikbaar zijn voor al het materieel van de brandweer.
2. Het naar binnen kunnen brengen van zwaarder bouwmaterieel (van grotere afmetingen).

Dit ontwerp zal worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, betrokken nutspartijen en het Ministerie van Algemene Zaken in verband met standzekerheid van oude monumentale fundaties, bescherming van ondergrondse infrastructuur en de instandhouding van de bollards. Het Rijksvastgoedbedrijf zal opdracht geven tot uitvoering van de verlaging na goedkeuring.

Onderzocht wordt of het mogelijk is om ook de Middenpoort te verlagen.

7. Resumé te treffen risicobeperkende maatregelen

1. Er wordt een nieuwe brandscheiding aangebracht tussen Eerste Kamer en Algemene Zaken.
2. Het Ministerie van Algemene Zaken zal alleen voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten binnen het gebouw toestaan. Niet voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten en evenementen worden elders gehuisvest.
3. Bij ontvangsten in het Trêves-gebied zullen de organisatorische maatregelen zodanig vorm gegeven zijn dat veilig vluchten voor bezoekers geborgd kan worden.
4. Het Ministerie van Algemene Zaken zal bezoekers extra veiligheidsinstructies geven. Denk aan een instructiekaart vanuit de gastheer richting de gasten over hoe te handelen bij een calamiteit.
5. Het Rijksvastgoedbedrijf stelt een V&G coördinator aan die alle werkplannen van uitvoerende partijen controleert en stuurt op het herijken en bijstellen van de benodigde voorzieningen op deze vluchtroutes.
6. De bouwplaats beveiligingsorganisatie controleert per werkdag frequent of vluchtroutes beschikbaar zijn en voldoen.
7. Er zijn weinig mogelijkheden voor uithuizen van inventaris. Het ministerie van Algemene Zaken handhaaft op het verwijderen van opslag, dozen en op opslag van andere potentieel brandbare materialen die niet noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het primaire proces. Zaken die wel nodig zijn voor het primaire proces worden in de regel opgeslagen in kluizen.
8. Er wordt door het Ministerie van Algemene Zaken op toegezien dat werknemers geen ontstekingsmechanismen introduceren (waterkokers etc) en zal deze zo nodig (laten) verwijderen.
9. Er vinden doorlopend en hoog frequent specifiek onderhoud en extra controles plaats (visuele inspectie, testen etc).
10. Het grondig testen en doorlichten van de brandmeldinstallatie wordt eind de zomer van 2022 door RHDHV uitgevoerd. Een dergelijke test wordt in 2023 herhaald.
11. Het Ministerie van Algemene Zaken ziet er op toe dat periodiek ontruimingsoefeningen worden gehouden, inclusief het oefenen van de aanvalsroute(s) en ontvangst van de hulpdiensten.
12. Daarbij wordt gedacht aan maandelijkse vluchtrouterondes en table top oefeningen met verplichte deelname van de BHV-ers, beveiligers en medewerkers met een rol.
13. Er is een beperkt aantal plaatsen voorzien waar auto's kortstondig kunnen wachten en laden/lossen.
14. De Stadhouderspoort wordt op basis van een goedgekeurd plan met circa een halve meter verlaagd, met als doel alle voertuigen van de hulpdiensten te kunnen doorlaten.

De Bestuursdienst en de brandweer geven aan dat het uit scope halen van de renovatie van de Grafelijke Zalen niet relevant is in relatie tot brandveilig gebruik. Brandveilig gebruik wordt beoordeeld in relatie tot het gehele Binnenhofcomplex. Dat betekent dat er niet uitgeweken kan worden naar de Grafelijke Zalen anders

Datum
4 april 2022

dan noodzakelijk voor de minimale bedrijfsvoering van het Ministerie van Algemene Zaken (b.v. de ministerraad in de rolzaal).

Doordat de tijdelijke huisvesting van Nieuwspoord in B67 deze zomer in gebruik kan worden genomen, dient Nieuwspoord voorafgaand aan het nieuwe parlementaire jaar, per 1 september 2022, volledig verhuisd te zijn naar de tijdelijke locatie. Tot 1 september kan Nieuwspoord van de locatie Lange Poten 10 gebruik blijven maken.

Van: 5.1.2.e

Verzonden: maandag 29 juli 2024 14:32

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @lagro.com>

Onderwerp: FW: Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Ter info!

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@denhaag.nl>

Verzonden: maandag 29 juli 2024 14:31

Aan: '5.1.2.e' <5.1.2.e@rijksoverheid.nl> <5.1.2.e@rijksoverheid.nl>; '5.1.2.e' <5.1.2.e@rijksoverheid.nl>
<5.1.2.e@rijksoverheid.nl>

CC: '5.1.2.e' <5.1.2.e@rijksoverheid.nl> <5.1.2.e@rijksoverheid.nl>

Onderwerp: Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Namens het college van burgemeester en wethouders zend ik u hierbij bijgaande brief. Deze brief is ook per post verzonden.

Met vriendelijke groet.



Den Haag

100

Retouradres Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Rijksvastgoedbedrijf

T.a.v. 512 5.1.2.e

Per e-mail:

5.1.2.e i@rijksoverheid.

Ons kenmerk

BSD/10781514

Dienst

Bestuursdienst

Afdeling

Directie Veiligheid

Doorkiesnummer

14070

Bijlage

1

Datum

27 juli 2024

Onderwerp

Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij informeren wij u over ons voornemen om middels een last onder dwangsom handhavend op te treden tegen overtredingen van de voorschriften omtrent brandveiligheid met betrekking tot het Binnenhof-complex (bouwdelen Binnenhof 17-20).

Achtergrond

U is bekend dat het Binnenhof-complex niet voldoet aan de minimale brandveiligheidseisen die in Nederland aan bouwwerken worden gesteld. De brandveiligheid van het Binnenhof-complex is in 2008-2010 voor het eerst geconstateerd en sindsdien herhaaldelijk in verschillende onderzoeken bevestigd.

Op het gebied van beheersbaarheid van brand schiet het Binnenhof-complex tekort. De aanwezige brandcompartimenten zijn veel groter dan voorgeschreven en ook de mate van brandwerendheid tussen die compartimenten is niet overal voldoende of betrouwbaar. Aanpassen van deze compartimentering is, mede gezien de monumentale status, niet mogelijk zonder een integrale renovatie van het gehele complex. Het effect van deze tekortkoming is dat een brand in de gebouwen door de brandweer zeer lastig te bestrijden en daarmee te stoppen is. De situatie kan eenvoudig leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand. Ondanks een ongetwijfeld zeer grote en daarmee risicovolle brandweerinzet, blijft er een reële kans bestaan dat een brand niet kan worden gestopt bij grenzen van de gebouwdelen en ook niet bij de perceelsgrenzen binnen het Binnenhof-complex. Hierdoor ontstaat het risico dat een brand zich uitbreidt naar een ander perceel/bouwdeel. Mede vanwege deze brandveiligheidsrisico's is in 2015 besloten tot grootschalige en integrale renovatie van het Binnenhof-complex.

In 2017 heeft het Rijksvastgoedbedrijf (hierna: RVB) een melding brandveilig gebruik gedaan en daarbij aangegeven dat de bouwdelen nog tot 2020 in gebruik zullen blijven. Nadien zijn verschillende aanpassingen met het oog op de brandveiligheid doorgevoerd (veilig vluchten) en heeft de brandweer de melding op 1 maart 2018 bevestigd.

Daarbij is aangegeven dat de melding voldoet aan de voorschriften en is aangegeven dat de bouwdelen, voor de omschreven periode, in gebruik mogen worden genomen als kantoorfunctie, bijeenkomstfunctie, en industriefunctie. Tevens heeft de brandweer aangegeven dat de brandveiligheid de verantwoordelijkheid blijft van de eigenaar en gebruiker.

Vanwege vertraging bij de start van de renovatie en het gereedmaken van de tijdelijke huisvesting heeft het RVB eind 2020 verzocht om 'verlenging van de gebruiksmelding' en verzocht om het gebruik van het Binnenhof-complex tot eind 2021 toe te staan.

Met het oog op de gewenste verlenging van het gebruik is op 2 november 2020 een rondgang gemaakt door het Binnenhof-complex door toezichthouders van de brandweer. De brandweer heeft geconcludeerd dat er op dat moment geen acute brandgevaarlijke situatie bestond in het Binnenhof-complex. De vluchtveiligheid van de aanwezige personen is met de in stand gehouden beheersmaatregelen voldoende gewaarborgd. Wel maakte de brandweer zich toen al zorgen over hoe lang deze situatie met het oog op met name de brandveiligheidsinstallaties in stand kan worden gehouden.

Op 10 december 2020 hebben wij het RVB bericht dat het gebruik van het Binnenhof-complex tot eind 2021 zal worden toegestaan. Daarbij is echter aangegeven dat de grenzen van de brandveiligheid van het complex in zicht zijn.

In een brief van 8 november 2021 heeft het RVB nogmaals verzocht om in te stemmen met een langer gebruik van delen van het Binnenhof-complex, waaronder de bouwdelen Binnenhof 17-20 (Algemene Zaken), tot medio 2023.

De brandweer heeft op 29 november 2021 negatief geadviseerd over de gevraagde verlenging. Bij brief van 21 december 2021 hebben wij het RVB bericht dat wordt ingestemd met een verlenging van het gebruik van de bouwdelen, maar alleen tot uiterlijk 1 juni 2022 en onder de volgende voorwaarden:

1. Het RVB informeert ons uiterlijk op 1 februari 2022 aan de hand van een planning wanneer de uithuizing zal plaatsvinden, waarbij uiterlijk op 1 juni 2022 het doorlopend gebruik van het complex beëindigd wordt.
2. Het RVB informeert ons op dezelfde datum over de additionele maatregelen die in het bestaande complex zijn getroffen om de brandveiligheid ondanks de gebrekkige voorzieningen toch zo goed mogelijk te waarborgen.

Naar aanleiding van deze brief heeft het RVB bij brief van 28 januari 2022 aangegeven bezwaar te hebben tegen de gestelde termijn van 1 juni 2022. Daarbij heeft het RVB aangegeven dat het binnen de gestelde termijn niet mogelijk is om Algemene Zaken (hierna: AZ) uit te huizen.

Partijen hebben zich bereid verklaard om naar aanleiding van de bezwaren van het RVB in overleg te treden over de mogelijkheid om het gebruik na 1 juni 2022 toe te staan. Het RVB is gevraagd om concrete risicobeperkende maatregelen uit te werken. De maatregelen zijn beschreven in de notitie "Verlengd gebruik Algemene Zaken, Grafelijke zalen en Nieuwspoord, uitwerking risico beperkende maatregelen" van 30 mei 2022 en gaan in op:

- het beperken van aanwezige gebruikers;
- het verlagen van brandrisico's;
- het optimaliseren van bewaken en alarmeren;
- het voorkomen van belemmeringen voor de inzet van de brandweer.

Er zijn vervolgens veertien concrete risicobeperkende maatregelen uitgewerkt:

1. *Er wordt een nieuwe brandscheiding aangebracht tussen Eerste Kamer en AZ.*
2. *AZ zal alleen voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten binnen het gebouw toestaan. Niet voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten en evenementen worden elders gehuisvest.*
3. *Bij ontvangsten in het Treves-gebied zullen de organisatorische maatregelen zodanig vorm gegeven zijn dat veilig vluchten voor bezoekers geborgd kan worden.*
4. *AZ zal bezoekers extra veiligheidsinstructies geven. Denk aan een instructiekaart vanuit de gastheer richting de gasten over hoe te handelen bij een calamiteit.*
5. *Het RVB stelt een V&G coördinator aan die alle werkplannen van uitvoerende partijen controleert en stuurt op het herijken en bijstellen van de benodigde voorzieningen op deze vluchtroutes.*
6. *De bouwplaats beveiligingsorganisatie controleert per werkdag frequent of vluchtroutes beschikbaar zijn en voldoen.*
7. *AZ handhaaft op het verwijderen van opslag, dozen en op opslag van andere potentieel brandbare materialen die niet noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het primaire proces. Zaken die wel nodig zijn voor het primaire proces worden in de regel opgeslagen in kluizen.*
8. *Er wordt door AZ op toegezien dat werknemers geen ontstekingsmechanismen introduceren (waterkokers etc.) en zal deze zo nodig (laten) verwijderen.*
9. *Er vinden doorlopend en hoog frequent specifiek onderhoud en extra controles plaats (visuele inspectie, testen etc.).*
10. *Het grondig testen en doorlichten van de brandmeldinstallatie wordt eind zomer van 2022 door RHDHV uitgevoerd. Een dergelijke test wordt in 2023 herhaald.*
11. *AZ ziet er op toe dat periodiek ontruimingsoefeningen worden gehouden, inclusief het oefenen van de aanvalsroute(s) en ontvangst van de hulpdiensten.*
12. *Daarbij wordt gedacht aan maandelijks vluchtrouterondes en table top oefeningen met verplichte deelname van de BHV-ers, beveiligers en medewerkers met een rol.*
13. *Er is een beperkt aantal plaatsen voorzien waar auto's kortstondig kunnen wachten en laden/lossen.*
14. *De Stadhouderspoort wordt op basis van een goedgekeurd plan met circa een halve meter verlaagd, met als doel alle voertuigen van de hulpdiensten te kunnen doorlaten.*

De notitie met risicobeperkende maatregelen is voorgelegd aan de brandweer voor advies. De brandweer heeft op 7 juli 2022 aangegeven dat de maatregelen onverlet laten dat de situatie eenvoudig kan leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand. Dit geeft grote risico's voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van dit historische complex. De additionele maatregelen zijn er daarom op gericht de risico's op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken, de aanwezige personen in staat te stellen het complex snel en veilig te ontvluchten in het geval van een daadwerkelijke brand en de bereikbaarheid van het binnenterrein voor de hulpdiensten te verbeteren. De brandweer wijst er nogmaals op dat alleen met een tijdige en grondige renovatie de genoemde risico's structureel kunnen worden gemitigeerd en tevens daarmee kan worden voldaan aan de wettelijke brandveiligheidseisen.

Bij brief van 24 januari 2023 hebben wij het RVB bericht dat wij instemmen met een verlenging van het gebruik van het Binnenhof-complex door AZ tot 31 juli 2024, onder de voorwaarde dat de veertien risicobeperkende maatregelen worden geïmplementeerd.

Wij onderschrijven – toen en nu – de zorgen van de brandweer over de structurele risico's, die alleen kunnen worden weggenomen met een grondige renovatie. Het RVB heeft evenwel aangegeven dat het werk van AZ, waaronder de coördinatie van het regeringsbeleid, van groot belang is voor de gehele Nederlandse samenleving. Om het werk goed te kunnen doen moet AZ direct kunnen beschikken over een groot aantal vertrouwelijke stukken, die zich in een omgeving moeten bevinden waar die vertrouwelijkheid kan worden gewaarborgd. Het RVB heeft aangegeven dat het niet mogelijk was om op korte termijn al deze stukken over te brengen naar een tijdelijke locatie, waar eenzelfde vertrouwelijkheid kan worden gewaarborgd. Het nationaal belang noopte volgens het RVB tot een langer verblijf van AZ op het Binnenhof. Gelet op dit belang, de gegeven omstandigheden en de beschreven maatregelen, hebben wij ingestemd met een langer verblijf tot 31 juli 2024.

Op 11 april 2023 heeft een rondgang en schouw van de brandveiligheidsmaatregelen plaatsgevonden. In verslag hiervan van 16 mei 2023 staat dat de volgende punten zijn opgemerkt:

1. *Op veel plaatsen zijn vloeren afgedekt met hout. Ter plaatse van de bestaande brand-/rookwerende deuren zijn hiervoor sparingen in de vloerplaten gemaakt en passtukken die de sparing weer opvullen.* 5.1.1.b

5.1.1.b

5.1.1.b *We beoordelen deze maatregel als effectief, maar zeer kwetsbaar. En dit terwijl het belang van de instandhouding van deze brand- en rookscheidingen nu zeer groot is.* 5.1.1.b

5.1.1.b
2. *In het gehele complex zijn vloeren beschermd met underlayment of multiplex en zijn wanden, trappen en ornamenten beschermd met een omtimmering van OSB-plaat. Vanuit het oogpunt van bescherming van het monument is dit begrijpelijk. Tegelijkertijd is er hiermee een aanzienlijke toename van brandbaar materiaal in de gebouwen. Eenmaal brandend kent dit plaatmateriaal een snelle branduitbreiding en door de grote hoeveelheid lijmen produceert het veel rook. Brandbestrijding en behoud van het monument komen daarmee juist in gevaar. Deze situatie vergt van alle medewerkers in de bouw voor hun eigen veiligheid en het behoud van het monument een groot besef van de brandbaarheid van de werkomgeving. Alle mogelijke maatregelen om ontsteking te voorkomen zullen strikt nageleefd moeten worden, zoals verbod op heetwerk, afscherming van risicovolle werkzaamheden en toezicht al dan niet door brandwachten.*
3. *De harde brandscheidingen tussen bouwdelen zijn niet altijd even logisch en inzichtelijk. Er is afgesproken te onderzoeken of het mogelijk is een schematische weergave te maken van het Binnenhofcomplex met aanduidingen van bouwdelen en deze 'stoplijnen' in geval van brand. Te denken valt aan vereenvoudigde plattegronden of een transparant 3D model met interne scheidingen. Met deze plattegronden kan een boekwerkje worden samengesteld die in geval van calamiteiten en gidsing van hulpdiensten een rol speelt. Over exacte inhoud en uitvoering hebben we graag overleg.*

4. *De Grafelijke Zalen zijn geen onderdeel van de renovatie. Door de beheerders is toegelicht dat regulier onderhoud gecontinueerd wordt. De komende periode zal ook duidelijk worden welke aanvullende werkzaamheden ter verbetering van o.a. brandveiligheid mogelijk zijn. Afsproken is dat de brandweer wordt geïnformeerd over deze plannen.*
5. *In het bouwdeel van AZ zijn de 14 punten uit de gebruikstoestemming besproken:*
 - *De brandscheiding tussen AZ en EK is complex en lastig te realiseren. Op verschillende punten zijn door het RVB zelf verbeterpunten geconstateerd. Voor zover die mogelijk zijn om uit te voeren vooruitlopend op de renovatie, worden deze opgepakt (punt 1).*
 - *AZ heeft toegelicht dat de situatie rondom de gebruiksveiligheid bij iedereen bekend is en de aandacht heeft. Bij bijzondere activiteiten wordt telkens beoordeeld of die kunnen uitwijken naar een externe locatie. Samen met de BHV en beveiliging is er extra aandacht voor brandrisico's (punt 2, 3, 7, 8 en 13).*
 - *Vanuit de beveiliging en BHV-organisatie is de situatie rondom training en oefeningen toegelicht. Er is extra aandacht voor de brandveiligheidssituatie en ontruiming worden zowel als table top als samen met medewerkers geoefend (punt 4, 11 en 12).*
 - *Het RVB heeft de afstemming met de bouwplaatsmanagers toegelicht, gericht op het goed blijven functioneren van de vluchtroutes van AZ (punt 5 en 6).*
 - *De technisch gebouwbeheerder heeft toegelicht welke inspecties plaatsvinden en wat de bevindingen zijn. Vooralsnog kunnen alle brandveiligheidsvoorzieningen goed worden onderhouden en zijn ook onderdelen nog voorradig (punt 9 en 10).*
 - *De Stadhouderspoort is nog niet verdiept. Voor het verdiepen tot 80 cm is wel een vergunningaanvraag ingediend. De verlening daarvan vertraagd vanwege de noodzaak van een natuurvergunning. Tot die tijd is de route vanaf het Plein voor de hoogwerkers van de brandweer van groot belang (punt 14).*
 - *Er wordt een afspraak gemaakt met de toezichthouders van de brandweer om alle besproken punten binnen AZ ook daadwerkelijk zelf te controleren.*
6. *Duidelijk is geworden dat na de renovatieperiode de onderdoorgang van de Stadhouderspoort weer naar het huidige niveau zal worden gebracht. De brandweer verzoekt te onderzoeken welke maximale verdieping ervan wel mogelijk is, aangezien gebleken is dat de hoogwerker van de brandweer 'net niet' er in de huidige situatie onderdoor past.*
7. *Afgesproken is om een dergelijke rondgang te herhalen.*

Verzoek verlenging gebruik tot medio 2025

Op 28 juni 2024 hebben het RVB en AZ een nieuwe gebruiksmelding gedaan. Deze melding is bij brief van 11 juli 2024 van AZ aan de burgemeester toegelicht. Daarin verzoekt AZ ons het gebruik van het Binnenhof-complex door AZ toe te staan tot de zomer van 2025. Reden daarvoor is dat de verhuizing van het ministerie naar de tijdelijke locatie aan de Bezuidenhoutseweg 73 is vertraagd. Er is een tijdelijke tussenvoorziening gevonden in het Catshuis en in een deel van de gebouwen van de ministeries van Veiligheid en Justitie en BZK aan de Turfmarkt. AZ benoemt opnieuw het nationaal belang bij het kunnen voortzetten van de werkzaamheden en het daarbij kunnen beschikken over een groot aantal hoog gerubriceerde stukken en systemen. Bovendien zijn hoogbeveiligde vergaderruimtes noodzakelijk. ^{5.1.1.b}

5.1.1.b

^{5.1.1.b} Op deze apparatuur zitten echter lange levertijden. Totdat deze maatregelen zijn doorgevoerd kan alleen het deel van de medewerkers dat lager gerubriceerd werk verricht, per augustus verhuizen naar de Turfmarkt. De overige medewerkers kunnen pas later vertrekken.

Ons kenmerk

BSD/ 10781514

AZ schetst in de brief het volgende verhuisplan:

- na het zomerreces verhuizen de ministerraad en onderraden inclusief ondersteunend personeel naar het Catshuis;
- na het zomerreces verhuizen ongeveer 60 tot 70 medewerkers naar de Turfmarkt;
- rond het kerstreeces verhuizen de meeste andere medewerkers (circa 160) naar de Turfmarkt;
- circa 80 medewerkers blijven werkzaam in het Binnenhof-complex tot aan de uithuizing naar de Bezuidenhoutseweg 73. Uw verwachting is dat het Binnenhof-complex uiterlijk 30 juni 2025 leeg kan worden opgeleverd.

Advies brandweer

Wij hebben het verzoek om instemming met verlenging van het gebruik en de toelichting van AZ voorgelegd aan de brandweer en om advies gevraagd.

De brandweer heeft op 26 juli 2024 advies aan ons uitgebracht (aangehecht). In het advies wordt benadrukt dat het Binnenhof-complex, inclusief de bouwdelen van AZ, niet voldoet aan de minimale wettelijke brandveiligheidseisen.

Volgens de brandweer laten de 14 risicobeperkende maatregelen die met de instemming van 24 januari 2023 zijn opgelegd, onverlet dat de situatie in het Binnenhof-complex eenvoudig kan leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van dit historische complex. Dit brengt grote risico's met zich mee voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel. De 14 risicobeperkende maatregelen zijn erop gericht de risico's op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken, de aanwezige personen in staat te stellen het complex snel en veilig te ontvluchten in het geval van een daadwerkelijke brand en de bereikbaarheid van het binnenterrein voor de hulpdiensten te verbeteren. Onverminderd wijst de brandweer erop dat alleen met een grondige renovatie de genoemde risico's structureel kunnen worden gemitigeerd en daarmee kan worden voldaan aan de wettelijke brandveiligheidseisen. Het bouwdeel van AZ is zoals bekend nog niet (grondig) gerenoveerd en voldoet dus niet aan deze minimale wettelijke eisen.

Uit het advies blijkt ook dat de brandweer op 25 juli 2024 een quickscan in het complex heeft uitgevoerd, in aanvulling op het periodieke toezicht. Deze quickscan bevestigt het eerdere beeld. Ten overvloede merkt de brandweer op dat als gevolg van het niet voldoen aan de wettelijke brandveiligheidseisen, een eventueel operationeel optreden bij incidenten óók veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor het ingezette brandweerpersoneel. Daarnaast brengt de combinatie van een langer gebruik van AZ en de renovatie in de directe nabijheid van AZ, een voortdurend veranderende situatie met zich mee die een beperkende invloed kan hebben op een eventuele inzet van de brandweer, aldus de brandweer.

Wettelijk kader

Gemeentewet

Artikel 125

Op grond van artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet is het gemeentebestuur bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang. Op grond van artikel 125, tweede lid, van de Gemeentewet wordt de bevoegdheid tot oplegging van een last onder bestuursdwang uitgeoefend door het college, indien de last dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert.

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 5:32

Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Omgevingswet

Artikel 18.2. (toedeling handhavingstaak)

Op grond van artikel 18.2, eerste lid, van de Omgevingswet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak bij het voor de activiteit bevoegde gezag als sprake is van een activiteit waarvoor op grond van paragraaf 4.1.1 algemene regels zijn gesteld. Op grond van artikel 4.9 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag voor deze regels.

Besluit bouwwerken leefomgeving

Artikel 3.1. (toepassingsbereik: activiteiten)

Op grond van artikel 3.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is hoofdstuk 3 van het Bbl van toepassing op het in stand houden van een bestaand bouwwerk.

Artikel 3.3. (toepassingsbereik: normadressaat)

Op grond van artikel 3.3. van het Bbl wordt aan de regels in hoofdstuk 3 van het Bbl voldaan door de eigenaar van het bouwwerk of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan dat bouwwerk. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 3.5. (specifieke zorgplicht: bestaande bouwwerken)

Op grond van artikel 3.5. van het Bbl is degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het bouwwerk tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Artikel 3.11. (aansturingsartikel)

Op grond van artikel 3.11., eerste lid, van het Bbl is een bouwwerk bestand tegen brand zodat geen sprake zal zijn van instorting die een gevaar oplevert voor het vluchten of voor hulpverlening bij brand, gedurende een redelijke tijd.

Artikel 3.118. (aansturingsartikel)

Op grond van artikel 3.118, eerste lid, van het Bbl heeft een bouwwerk zodanige voorzieningen dat de gebruikers het bouwwerk kunnen ontvluchten of op een andere manier in veiligheid kunnen worden gebracht.

Artikel 6.1. (toepassingsbereik: activiteiten)

Op grond van artikel 6.1. van het Bbl is hoofdstuk 6 van het Bbl van toepassing op het gebruik van bouwwerken.

Artikel 6.3. (toepassingsbereik: normadressaat)

Op grond van artikel 6.3. van het Bbl wordt aan de regels in hoofdstuk 6 van het Bbl voldaan door degene die het bouwwerk gebruikt. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 6.4. (specifieke zorgplicht: brandveilig gebruik van bouwwerken)

Op grond van artikel 6.4. van het Bbl is degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat als gevolg van het gebruik een van de volgende situaties kan ontstaan, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om te voorkomen dat:

- a. brandgevaar wordt veroorzaakt;
- b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt;
- c. de melding van, alarmering bij of bestrijding van brand wordt belemmerd;
- d. het gebruik van vluchtmogelijkheden bij brand wordt belemmerd;
- e. het redden van personen of dieren bij brand wordt belemmerd; en
- f. er op een andere manier gevaar voor de brandveiligheid ontstaat of voortduurt.

Overtreding

De onveilige staat van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 in combinatie met het gebruik van de bouwdelen, maakt dat er sprake is van een brandonveilige situatie. Door het gebruik van de bouwdelen in deze brandonveilige staat te laten voortduren, overtreedt u de voornoemde wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit het Bbl.

Overtreder

[AZ]

Op grond van artikel 6.3 van het Bbl moet aan de regels in hoofdstuk 6 van het Bbl worden voldaan door de degene die het bouwwerk gebruikt. Gelet hierop merken wij u als gebruiker van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 aan als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 6 van het Bbl.

Wij hebben tevens het RVB aangemerkt als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl in een separaat voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom. Op grond van artikel 3.3 van het Bbl moet de eigenaar van een bouwwerk zorg dragen voor naleving van de regels uit hoofdstuk 3 van het Bbl. Verder wordt onder degene die het bouwwerk gebruikt als bedoeld in artikel 6.3 van het Bbl ook degene verstaan die het bouwwerk laat gebruiken, bijvoorbeeld de eigenaar of verhuurder. Doordat het RVB als eigenaar de brandonveilige staat van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 laat voortduren en deze bouwdelen door u laat gebruiken, overtreedt het RVB de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl.

[RVB]

Op grond van artikel 3.5 van het Bbl moet de eigenaar van een bouwwerk zorg dragen voor naleving van de regels uit hoofdstuk 3 van het Bbl. Op grond van artikel 6.3 van het Bbl moet aan de regels in hoofdstuk 6 van het Bbl worden voldaan door de degene die het bouwwerk gebruikt. Onder degene die het bouwwerk gebruikt als bedoeld in artikel 6.3 van het Bbl wordt ook degene verstaan die het bouwwerk laat gebruiken, bijvoorbeeld de eigenaar of verhuurder. Als eigenaar laat u de brandonveilige staat van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 voortduren en laat u deze bouwdelen gebruiken door AZ. Gelet hierop merken wij u aan als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl.

Wij hebben tevens AZ als gebruiker van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 aangemerkt als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 6 van het Bbl in een separaat voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom.

Beginselplicht tot handhaving

Gelet op het algemeen belang dat met handhaving gediend is, zal in geval van een overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Belangenafweging

Gelet op het advies van de brandweer d.d. 26 juli 2024 achten wij het niet langer verantwoord om in te stemmen met het voortdurende gebruik van het Binnenhof-complex door AZ. Het is evident dat u de op u wettelijke voorschriften omtrent brandveiligheid uit het Bbl in dit verband schendt, omdat niet kan worden voldaan aan de wettelijke minimale brandveiligheidseisen. Wij zien dan ook aanleiding om hiertegen handhavend op te treden door aan u een last onder dwangsom op te leggen.

Daarbij nemen wij in aanmerking dat een zwaar gewicht dient te worden toegekend aan de brandveiligheid in zijn algemeenheid. De situatie in het Binnenhof-complex kan eenvoudig leiden tot een onbeheersbare brand. Dit geeft grote risico's voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van het complex. In het bijzonder geldt dat wij een zwaar gewicht toekennen aan het belang van de medewerkers van AZ om niet blootgesteld te worden aan acute brandveiligheidsrisico's. Daarbij achten wij ook van belang dat er nog altijd een substantieel aantal medewerkers van AZ werkzaam is in de betreffende bouwdelen. Het verhuisplan dat AZ heeft voorgesteld doet daar niet aan af. In het voorstel van AZ verhuizen er immers na het zomerreces slechts 60 tot 70 medewerkers, waarna er vervolgens nog 240 medewerkers achterblijven. Pas met het kerstreces 2024 verhuizen de volgende 160 medewerkers. 80 medewerkers zullen in het voorstel van AZ in het geheel niet verhuizen naar de tussenvoorziening en tot aan de oplevering van de Bezuidenhoutseweg 73 medio 2025 in de bouwdelen verblijven. Wij achten het vanuit het oogpunt van brandveiligheid onverantwoord om een dermate hoog aantal medewerkers nog langer gebruik te laten maken van de bouwdelen.

De grenzen van het verantwoord brandveilig kunnen gebruiken van de bouwdelen, zijn nu bereikt. Dat risicobeperkende maatregelen kunnen en zijn getroffen laat onverlet dat het Binnenhof-complex in essentie brandonveilig is. Daarbij achten wij ook van belang dat nu de renovatie van het Binnenhof-complex reeds is aangevangen en in een steeds verder gevorderd stadium raakt, de situatie ter plaatse meer en meer aan verandering onderhevig is. De veranderlijkheid van de situatie compliceert de bereikbaarheid van het complex voor de brandweer. Bovendien kan niet worden uitgesloten dat de veranderlijkheid van de situatie ook nadelige gevolgen zal hebben voor de vluchtmogelijkheden voor de gebruikers.

Nu de brandonveiligheid van het Binnenhof-complex niet op korte termijn kan worden weggenomen middels bouwkundige aanpassingen (daartoe strekt immers de grootschalige renovatie), kan de brandonveilige situatie enkel worden beëindigd door het zo spoedig mogelijke vertrek van de medewerkers van AZ uit het complex. Deze medewerkers zullen hun werkzaamheden op een andere locatie moeten uitvoeren.

Wij begrijpen dat handhavend optreden de werkzaamheden van AZ kan bemoeilijken en dat mogelijk processen zullen worden verstoord. Wij achten dit belang echter niet zwaarwegend genoeg om in weerwil van de acute veiligheidsrisico's die door de brandweer zijn geconstateerd, een langer durend gebruik van het Binnenhof-complex toe te staan.

Wij nemen daarbij tevens in aanmerking dat in de aanloop naar de instemming van het gebruik tot 31 juli 2024 herhaaldelijk aan u duidelijk is gemaakt dat het gebruik na 31 juli 2024 niet zou worden toegestaan. De brandveiligheid van het Binnenhof-complex is u bekend, en is door u ook nimmer bestreden. Het feit dat u niet vóór 31 juli 2024 in staat bent gebleken de tussenvoorziening aan de Turfmarkt geschikt te maken voor de medewerkers van AZ, gelet op de lange levertijden van volgens u noodzakelijke ICT-apparatuur, dient voor uw rekening en risico te komen.

Voornemen opleggen last onder dwangsom

[AZ]

Al het voorgaande in acht nemend, zijn wij voornemens om aan u een last onder dwangsom op te leggen vanwege het handelen in strijd met de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 6 van het Bbl. U dient de overtredingen van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen te beëindigen en beëindigd te houden.

[RVB]

Al het voorgaande in acht nemend, zijn wij voornemens om aan u een last onder dwangsom op te leggen vanwege het handelen in strijd met de wettelijke voorschriften omtrent de (brand)veiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl. U dient de overtredingen van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen te beëindigen en beëindigd te houden.

U kunt dit doen door het gebruik van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag voor de kantoorfunctie en de bijeenkomstfunctie volledig te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden. U dient de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag te sluiten voor medewerkers van AZ, zodat zij ter plaatse geen werkzaamheden meer verrichten.

U dient deze last uiterlijk binnen vier weken na oplegging van de last onder dwangsom te hebben uitgevoerd.

Dwangsom

Indien u na het verstrijken van de gestelde begunstigingstermijn niet of niet volledig aan de inhoud van de lastgeving heeft voldaan, verbeurt u een dwangsom van € 100.000,- (zegge: honderdduizend euro) per week dat u nog niet aan de last onder dwangsom heeft voldaan, met een maximum van € 1.000.000,- (zegge: één miljoen euro).

Wij achten de hoogte van de hierboven genoemde dwangsom gerechtvaardigd gelet op het zwaarwegende belang van de brandveiligheid, alsmede de aard van de overtreding en de mogelijke gevolgen van het voortduren daarvan. Wij gaan ervan uit dat de hoogte van de dwangsom voor u voldoende prikkel geeft om aan deze lastgeving te voldoen.

Opheffing last

Op het moment dat de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag na renovatie door RVB zijn opgeleverd en daarmee wel wordt voldaan aan de regels omtrent brandveiligheid, kunt u op grond van artikel 5:34 van de Awb verzoeken om opheffing van deze last.

Ons kenmerk
BSD/ 10781514

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8 van de Awb stellen wij u in de gelegenheid om **binnen twee weken** na verzending van deze brief een zienswijze op dit voornemen te geven. Een tijdig ingediende zienswijze zullen wij betrekken bij de besluitvorming.

De zienswijze kan schriftelijk of mondeling worden gegeven. Een schriftelijke zienswijze kan per email worden verzonden aan 5.1.2.e 5.1.2.e@denhaag.nl. Voor een mondelinge zienswijze dient u gelijk na het ontvangen van dit voornemen een afspraak te maken bij de gemeente Den Haag, directie Veiligheid via telefoonnummer 5.1.2.e. Vergeet in beide gevallen niet het bovenaan deze brief vermelde zaaknummer te vermelden.

Volledigheidshalve merken wij op dat het niet mogelijk is om tegen dit voornemen bezwaar te maken. Na afloop van de zienswijzetermijn zullen wij een definitief besluit nemen, waartegen wel bezwaar openstaat.

Zijn er nog vragen?

Voor vragen of informatie naar aanleiding van deze brief kunt u (onder vermelding van het bovenaan deze brief vermelde zaaknummer) een e-mail sturen naar: 5.1.2.e [@denhaag.nl](mailto:5.1.2.e@denhaag.nl).

Het college 5.1.2.e gemeester en wethouders,
de locose 5.1.2.e

de burgemeester,

5.1.2.e

René van Kuilenburg

Jan van Zanen

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e

Verzonden: maandag 29 juli 2024 14:52

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @denhaag.nl>

Onderwerp: FW: Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@denhaag.nl>

Verzonden: maandag 29 juli 2024 14:27

Aan: '5.1.2.e' @minaz.nl' <5.1.2.e> @minaz.nl>

CC: '5.1.2.e' @minaz.nl' <5.1.2.e> @minaz.nl>; '5.1.2.e' @minaz.nl' <5.1.2.e> @minaz.nl>

Onderwerp: Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Namens het college van burgemeester en wethouders zend ik u hierbij bijgaande brief. De brief is ook via de post verzonden.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e / 5.1.2.e / 5.1.2.e

Tel: 5.1.2.e



Den Haag

100

Retouradres Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Ministerie van Algemene Zaken
T.a.v. 5.1.2.e

Per e-mail:
5.1.2.e@minaz.nl

Ons kenmerk

BSD/10781513

Dienst

Bestuursdienst

Afdeling

Directie Veiligheid

Doorkiesnummer

14070

Bijlage

1

Datum

27 juli 2024

Onderwerp

Voornemen tot oplegging van last onder dwangsom

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij informeren wij u over ons voornemen om middels een last onder dwangsom handhavend op te treden tegen overtredingen van de voorschriften omtrent brandveiligheid met betrekking tot het Binnenhof-complex (bouwdelen Binnenhof 17-20).

Achtergrond

U is bekend dat het Binnenhof-complex niet voldoet aan de minimale brandveiligheidseisen die in Nederland aan bouwwerken worden gesteld. De brandveiligheid van het Binnenhof-complex is in 2008-2010 voor het eerst geconstateerd en sindsdien herhaaldelijk in verschillende onderzoeken bevestigd.

Op het gebied van beheersbaarheid van brand schiet het Binnenhof-complex tekort. De aanwezige brandcompartimenten zijn veel groter dan voorgeschreven en ook de mate van brandwerendheid tussen die compartimenten is niet overal voldoende of betrouwbaar. Aanpassen van deze compartimentering is, mede gezien de monumentale status, niet mogelijk zonder een integrale renovatie van het gehele complex. Het effect van deze tekortkoming is dat een brand in de gebouwen door de brandweer zeer lastig te bestrijden en daarmee te stoppen is. De situatie kan eenvoudig leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand. Ondanks een ongetwijfeld zeer grote en daarmee risicovolle brandweerinzet, blijft er een reële kans bestaan dat een brand niet kan worden gestopt bij grenzen van de gebouwdelen en ook niet bij de perceelsgrenzen binnen het Binnenhof-complex. Hierdoor ontstaat het risico dat een brand zich uitbreidt naar een ander perceel/bouwdeel. Mede vanwege deze brandveiligheidsrisico's is in 2015 besloten tot grootschalige en integrale renovatie van het Binnenhof-complex.

In 2017 heeft het Rijksvastgoedbedrijf (hierna: RVB) een melding brandveilig gebruik gedaan en daarbij aangegeven dat de bouwdelen nog tot 2020 in gebruik zullen blijven. Nadien zijn verschillende aanpassingen met het oog op de brandveiligheid doorgevoerd (veilig vluchten) en heeft de brandweer de melding op 1 maart 2018 bevestigd.

Daarbij is aangegeven dat de melding voldoet aan de voorschriften en is aangegeven dat de bouwdelen, voor de omschreven periode, in gebruik mogen worden genomen als kantoorfunctie, bijeenkomstfunctie, en industriefunctie. Tevens heeft de brandweer aangegeven dat de brandveiligheid de verantwoordelijkheid blijft van de eigenaar en gebruiker.

Vanwege vertraging bij de start van de renovatie en het gereedmaken van de tijdelijke huisvesting heeft het RVB eind 2020 verzocht om 'verlenging van de gebruiksmelding' en verzocht om het gebruik van het Binnenhof-complex tot eind 2021 toe te staan.

Met het oog op de gewenste verlenging van het gebruik is op 2 november 2020 een rondgang gemaakt door het Binnenhof-complex door toezichthouders van de brandweer. De brandweer heeft geconcludeerd dat er op dat moment geen acute brandgevaarlijke situatie bestond in het Binnenhof-complex. De vluchtveiligheid van de aanwezige personen is met de in stand gehouden beheersmaatregelen voldoende gewaarborgd. Wel maakte de brandweer zich toen al zorgen over hoe lang deze situatie met het oog op met name de brandveiligheidsinstallaties in stand kan worden gehouden.

Op 10 december 2020 hebben wij het RVB bericht dat het gebruik van het Binnenhof-complex tot eind 2021 zal worden toegestaan. Daarbij is echter aangegeven dat de grenzen van de brandveiligheid van het complex in zicht zijn.

In een brief van 8 november 2021 heeft het RVB nogmaals verzocht om in te stemmen met een langer gebruik van delen van het Binnenhof-complex, waaronder de bouwdelen Binnenhof 17-20 (Algemene Zaken), tot medio 2023.

De brandweer heeft op 29 november 2021 negatief geadviseerd over de gevraagde verlenging. Bij brief van 21 december 2021 hebben wij het RVB bericht dat wordt ingestemd met een verlenging van het gebruik van de bouwdelen, maar alleen tot uiterlijk 1 juni 2022 en onder de volgende voorwaarden:

1. Het RVB informeert ons uiterlijk op 1 februari 2022 aan de hand van een planning wanneer de uithuizing zal plaatsvinden, waarbij uiterlijk op 1 juni 2022 het doorlopend gebruik van het complex beëindigd wordt.
2. Het RVB informeert ons op dezelfde datum over de additionele maatregelen die in het bestaande complex zijn getroffen om de brandveiligheid ondanks de gebrekkige voorzieningen toch zo goed mogelijk te waarborgen.

Naar aanleiding van deze brief heeft het RVB bij brief van 28 januari 2022 aangegeven bezwaar te hebben tegen de gestelde termijn van 1 juni 2022. Daarbij heeft het RVB aangegeven dat het binnen de gestelde termijn niet mogelijk is om Algemene Zaken (hierna: AZ) uit te huizen.

Partijen hebben zich bereid verklaard om naar aanleiding van de bezwaren van het RVB in overleg te treden over de mogelijkheid om het gebruik na 1 juni 2022 toe te staan. Het RVB is gevraagd om concrete risicobeperkende maatregelen uit te werken. De maatregelen zijn beschreven in de notitie "Verlengd gebruik Algemene Zaken, Grafelijke zalen en Nieuwspoord, uitwerking risico beperkende maatregelen" van 30 mei 2022 en gaan in op:

- het beperken van aanwezige gebruikers;
- het verlagen van brandrisico's;
- het optimaliseren van bewaken en alarmeren;
- het voorkomen van belemmeringen voor de inzet van de brandweer.

Er zijn vervolgens veertien concrete risicobeperkende maatregelen uitgewerkt:

1. *Er wordt een nieuwe brandscheiding aangebracht tussen Eerste Kamer en AZ.*
2. *AZ zal alleen voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten binnen het gebouw toestaan. Niet voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten en evenementen worden elders gehuisvest.*
3. *Bij ontvangsten in het Treves-gebied zullen de organisatorische maatregelen zodanig vorm gegeven zijn dat veilig vluchten voor bezoekers geborgd kan worden.*
4. *AZ zal bezoekers extra veiligheidsinstructies geven. Denk aan een instructiekaart vanuit de gastheer richting de gasten over hoe te handelen bij een calamiteit.*
5. *Het RVB stelt een V&G coördinator aan die alle werkplannen van uitvoerende partijen controleert en stuurt op het herijken en bijstellen van de benodigde voorzieningen op deze vluchtroutes.*
6. *De bouwplaats beveiligingsorganisatie controleert per werkdag frequent of vluchtroutes beschikbaar zijn en voldoen.*
7. *AZ handhaaft op het verwijderen van opslag, dozen en op opslag van andere potentieel brandbare materialen die niet noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van het primaire proces. Zaken die wel nodig zijn voor het primaire proces worden in de regel opgeslagen in kluizen.*
8. *Er wordt door AZ op toegezien dat werknemers geen ontstekingsmechanismen introduceren (waterkokers etc.) en zal deze zo nodig (laten) verwijderen.*
9. *Er vinden doorlopend en hoog frequent specifiek onderhoud en extra controles plaats (visuele inspectie, testen etc.).*
10. *Het grondig testen en doorlichten van de brandmeldinstallatie wordt eind zomer van 2022 door RHDHV uitgevoerd. Een dergelijke test wordt in 2023 herhaald.*
11. *AZ ziet erop toe dat periodiek ontruimingsoefeningen worden gehouden, inclusief het oefenen van de aanvalsroute(s) en ontvangst van de hulpdiensten.*
12. *Daarbij wordt gedacht aan maandelijks vluchtrouterondes en table top oefeningen met verplichte deelname van de BHV-ers, beveiligers en medewerkers met een rol.*
13. *Er is een beperkt aantal plaatsen voorzien waar auto's kortstondig kunnen wachten en laden/lossen.*
14. *De Stadhouderspoort wordt op basis van een goedgekeurd plan met circa een halve meter verlaagd, met als doel alle voertuigen van de hulpdiensten te kunnen doorlaten.*

De notitie met risicobeperkende maatregelen is voorgelegd aan de brandweer voor advies. De brandweer heeft op 7 juli 2022 aangegeven dat de maatregelen onverlet laten dat de situatie eenvoudig kan leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand. Dit geeft grote risico's voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van dit historische complex. De additionele maatregelen zijn er daarom op gericht de risico's op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken, de aanwezige personen in staat te stellen het complex snel en veilig te ontvluchten in het geval van een daadwerkelijke brand en de bereikbaarheid van het binnenterrein voor de hulpdiensten te verbeteren. De brandweer wijst er nogmaals op dat alleen met een tijdige en grondige renovatie de genoemde risico's structureel kunnen worden gemitigeerd en tevens daarmee kan worden voldaan aan de wettelijke brandveiligheidseisen.

Bij brief van 24 januari 2023 hebben wij het RVB bericht dat wij instemmen met een verlenging van het gebruik van het Binnenhof-complex door AZ tot 31 juli 2024, onder de voorwaarde dat de veertien risicobeperkende maatregelen worden geïmplementeerd.

Wij onderschrijven – toen en nu – de zorgen van de brandweer over de structurele risico's, die alleen kunnen worden weggenomen met een grondige renovatie. Het RVB heeft evenwel aangegeven dat het werk van AZ, waaronder de coördinatie van het regeringsbeleid, van groot belang is voor de gehele Nederlandse samenleving. Om het werk goed te kunnen doen moet AZ direct kunnen beschikken over een groot aantal vertrouwelijke stukken, die zich in een omgeving moeten bevinden waar die vertrouwelijkheid kan worden gewaarborgd. Het RVB heeft aangegeven dat het niet mogelijk was om op korte termijn al deze stukken over te brengen naar een tijdelijke locatie, waar eenzelfde vertrouwelijkheid kan worden gewaarborgd. Het nationaal belang noopte volgens het RVB tot een langer verblijf van AZ op het Binnenhof. Gelet op dit belang, de gegeven omstandigheden en de beschreven maatregelen, hebben wij ingestemd met een langer verblijf tot 31 juli 2024.

Op 11 april 2023 heeft een rondgang en schouw van de brandveiligheidsmaatregelen plaatsgevonden. In verslag hiervan van 16 mei 2023 staat dat de volgende punten zijn opgemerkt:

- Op veel plaatsen zijn vloeren afgedekt met hout. Ter plaatse van de bestaande brand-/rookwerende deuren zijn hiervoor sparingen in de vloerplaten gemaakt en passtukken die de sparing weer opvullen.* 5.1.1.b
5.1.1.b
5.1.1.b *We beoordelen deze maatregel als effectief, maar zeer kwetsbaar. En dit terwijl het belang van de instandhouding van deze brand- en rookscheidingen nu zeer groot is.* 5.1.1.b
5.1.1.b
- In het gehele complex zijn vloeren beschermd met underlayment of multiplex en zijn wanden, trappen en ornamenten beschermd met een omtimmering van OSB-plaat. Vanuit het oogpunt van bescherming van het monument is dit begrijpelijk. Tegelijkertijd is er hiermee een aanzienlijke toename van brandbaar materiaal in de gebouwen. Eenmaal brandend kent dit plaatmateriaal een snelle branduitbreiding en door de grote hoeveelheid lijmen produceert het veel rook. Brandbestrijding en behoud van het monument komen daarmee juist in gevaar. Deze situatie vergt van alle medewerkers in de bouw voor hun eigen veiligheid en het behoud van het monument een groot besef van de brandbaarheid van de werkomgeving. Alle mogelijke maatregelen om ontsteking te voorkomen zullen strikt nageleefd moeten worden, zoals verbod op heetwerk, afscherming van risicovolle werkzaamheden en toezicht al dan niet door brandwachten.*
- De harde brandscheidingen tussen bouwdelen zijn niet altijd even logisch en inzichtelijk. Er is afgesproken te onderzoeken of het mogelijk is een schematische weergave te maken van het Binnenhofcomplex met aanduidingen van bouwdelen en deze 'stoplijnen' in geval van brand. Te denken valt aan vereenvoudigde plattegronden of een transparant 3D model met interne scheidingen. Met deze plattegronden kan een boekwerkje worden samengesteld die in geval van calamiteiten en gidsing van hulpdiensten een rol speelt. Over exacte inhoud en uitvoering hebben we graag overleg.*

4. *De Grafelijke Zalen zijn geen onderdeel van de renovatie. Door de beheerders is toegelicht dat regulier onderhoud gecontinueerd wordt. De komende periode zal ook duidelijk worden welke aanvullende werkzaamheden ter verbetering van o.a. brandveiligheid mogelijk zijn. Afsproken is dat de brandweer wordt geïnformeerd over deze plannen.*
5. *In het bouwdeel van AZ zijn de 14 punten uit de gebruikstoestemming besproken:*
 - *De brandscheiding tussen AZ en EK is complex en lastig te realiseren. Op verschillende punten zijn door het RVB zelf verbeterpunten geconstateerd. Voor zover die mogelijk zijn om uit te voeren vooruitlopend op de renovatie, worden deze opgepakt (punt 1).*
 - *AZ heeft toegelicht dat de situatie rondom de gebruiksveiligheid bij iedereen bekend is en de aandacht heeft. Bij bijzondere activiteiten wordt telkens beoordeeld of die kunnen uitwijken naar een externe locatie. Samen met de BHV en beveiliging is er extra aandacht voor brandrisico's (punt 2, 3, 7, 8 en 13).*
 - *Vanuit de beveiliging en BHV-organisatie is de situatie rondom training en oefeningen toegelicht. Er is extra aandacht voor de brandveiligheidssituatie en ontruiming worden zowel als table top als samen met medewerkers geoefend (punt 4, 11 en 12).*
 - *Het RVB heeft de afstemming met de bouwplaatsmanagers toegelicht, gericht op het goed blijven functioneren van de vluchtroutes van AZ (punt 5 en 6).*
 - *De technisch gebouwbeheerder heeft toegelicht welke inspecties plaatsvinden en wat de bevindingen zijn. Vooralsnog kunnen alle brandveiligheidsvoorzieningen goed worden onderhouden en zijn ook onderdelen nog voorradig (punt 9 en 10).*
 - *De Stadhouderspoort is nog niet verdiept. Voor het verdiepen tot 80 cm is wel een vergunningaanvraag ingediend. De verlening daarvan vertraagd vanwege de noodzaak van een natuurvergunning. Tot die tijd is de route vanaf het Plein voor de hoogwerkers van de brandweer van groot belang (punt 14).*
 - *Er wordt een afspraak gemaakt met de toezichthouders van de brandweer om alle besproken punten binnen AZ ook daadwerkelijk zelf te controleren.*
6. *Duidelijk is geworden dat na de renovatieperiode de onderdoorgang van de Stadhouderspoort weer naar het huidige niveau zal worden gebracht. De brandweer verzoekt te onderzoeken welke maximale verdieping ervan wel mogelijk is, aangezien gebleken is dat de hoogwerker van de brandweer 'net niet' er in de huidige situatie onderdoor past.*
7. *Afgesproken is om een dergelijke rondgang te herhalen.*

Verzoek verlenging gebruik tot medio 2025

Op 28 juni 2024 hebben het RVB en AZ een nieuwe gebruiksmelding gedaan. Deze melding is bij brief van 11 juli 2024 van AZ aan de burgemeester toegelicht. Daarin verzoekt AZ ons het gebruik van het Binnenhof-complex door AZ toe te staan tot de zomer van 2025. Reden daarvoor is dat de verhuizing van het ministerie naar de tijdelijke locatie aan de Bezuidenhoutseweg 73 is vertraagd. Er is een tijdelijke tussenvoorziening gevonden in het Catshuis en in een deel van de gebouwen van de ministeries van Veiligheid en Justitie en BZK aan de Turfmarkt. AZ benoemt opnieuw het nationaal belang bij het kunnen voortzetten van de werkzaamheden en het daarbij kunnen beschikken over een groot aantal hoog gerubriceerde stukken en systemen. Bovendien zijn hoogbeveiligde vergaderruimtes noodzakelijk. ^{5.1.1.b}

5.1.1.b

^{5.1.1.b} Op deze apparatuur zitten echter lange levertijden. Totdat deze maatregelen zijn doorgevoerd kan alleen het deel van de medewerkers dat lager gerubriceerd werk verricht, per augustus verhuizen naar de Turfmarkt. De overige medewerkers kunnen pas later vertrekken.

Ons kenmerk

BSD/ 10781513

AZ schetst in de brief het volgende verhuisplan:

- na het zomerreces verhuizen de ministerraad en onderraden inclusief ondersteunend personeel naar het Catshuis;
- na het zomerreces verhuizen ongeveer 60 tot 70 medewerkers naar de Turfmarkt;
- rond het kerstreeces verhuizen de meeste andere medewerkers (circa 160) naar de Turfmarkt;
- circa 80 medewerkers blijven werkzaam in het Binnenhof-complex tot aan de uithuizing naar de Bezuidenhoutseweg 73. Uw verwachting is dat het Binnenhof-complex uiterlijk 30 juni 2025 leeg kan worden opgeleverd.

Advies brandweer

Wij hebben het verzoek om instemming met verlenging van het gebruik en de toelichting van AZ voorgelegd aan de brandweer en om advies gevraagd.

De brandweer heeft op 26 juli 2024 advies aan ons uitgebracht (aangehecht). In het advies wordt benadrukt dat het Binnenhof-complex, inclusief de bouwdelen van AZ, niet voldoet aan de minimale wettelijke brandveiligheidseisen.

Volgens de brandweer laten de 14 risicobeperkende maatregelen die met de instemming van 24 januari 2023 zijn opgelegd, onverlet dat de situatie in het Binnenhof-complex eenvoudig kan leiden tot een voor de brandweer onbeheersbare brand, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van dit historische complex. Dit brengt grote risico's met zich mee voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel. De 14 risicobeperkende maatregelen zijn erop gericht de risico's op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken, de aanwezige personen in staat te stellen het complex snel en veilig te ontvluchten in het geval van een daadwerkelijke brand en de bereikbaarheid van het binnenterrein voor de hulpdiensten te verbeteren. Onverminderd wijst de brandweer erop dat alleen met een grondige renovatie de genoemde risico's structureel kunnen worden gemitigeerd en daarmee kan worden voldaan aan de wettelijke brandveiligheidseisen. Het bouwdeel van AZ is zoals bekend nog niet (grondig) gerenoveerd en voldoet dus niet aan deze minimale wettelijke eisen.

Uit het advies blijkt ook dat de brandweer op 25 juli 2024 een quickscan in het complex heeft uitgevoerd, in aanvulling op het periodieke toezicht. Deze quickscan bevestigt het eerdere beeld. Ten overvloede merkt de brandweer op dat als gevolg van het niet voldoen aan de wettelijke brandveiligheidseisen, een eventueel operationeel optreden bij incidenten óók veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor het ingezette brandweerpersoneel. Daarnaast brengt de combinatie van een langer gebruik van AZ en de renovatie in de directe nabijheid van AZ, een voortdurend veranderende situatie met zich mee die een beperkende invloed kan hebben op een eventuele inzet van de brandweer, aldus de brandweer.

Wettelijk kader

Gemeentewet

Artikel 125

Op grond van artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet is het gemeentebestuur bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang. Op grond van artikel 125, tweede lid, van de Gemeentewet wordt de bevoegdheid tot oplegging van een last onder bestuursdwang uitgeoefend door het college, indien de last dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert.

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 5:32

Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Omgevingswet

Artikel 18.2. (toedeling handhavingstaak)

Op grond van artikel 18.2, eerste lid, van de Omgevingswet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak bij het voor de activiteit bevoegde gezag als sprake is van een activiteit waarvoor op grond van paragraaf 4.1.1 algemene regels zijn gesteld. Op grond van artikel 4.9 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders het bevoegde gezag voor deze regels.

Besluit bouwwerken leefomgeving

Artikel 3.1. (toepassingsbereik: activiteiten)

Op grond van artikel 3.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is hoofdstuk 3 van het Bbl van toepassing op het in stand houden van een bestaand bouwwerk.

Artikel 3.3. (toepassingsbereik: normadressaat)

Op grond van artikel 3.3. van het Bbl wordt aan de regels in hoofdstuk 3 van het Bbl voldaan door de eigenaar van het bouwwerk of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan dat bouwwerk. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 3.5. (specifieke zorgplicht: bestaande bouwwerken)

Op grond van artikel 3.5. van het Bbl is degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het bouwwerk tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Artikel 3.11. (aansturingsartikel)

Op grond van artikel 3.11., eerste lid, van het Bbl is een bouwwerk bestand tegen brand zodat geen sprake zal zijn van instorting die een gevaar oplevert voor het vluchten of voor hulpverlening bij brand, gedurende een redelijke tijd.

Artikel 3.118. (aansturingsartikel)

Op grond van artikel 3.118, eerste lid, van het Bbl heeft een bouwwerk zodanige voorzieningen dat de gebruikers het bouwwerk kunnen ontvluchten of op een andere manier in veiligheid kunnen worden gebracht.

Artikel 6.1. (toepassingsbereik: activiteiten)

Op grond van artikel 6.1. van het Bbl is hoofdstuk 6 van het Bbl van toepassing op het gebruik van bouwwerken.

Artikel 6.3. (toepassingsbereik: normadressaat)

Op grond van artikel 6.3. van het Bbl wordt aan de regels in hoofdstuk 6 van het Bbl voldaan door degene die het bouwwerk gebruikt. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel 6.4. (specifieke zorgplicht: brandveilig gebruik van bouwwerken)

Op grond van artikel 6.4. van het Bbl is degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat als gevolg van het gebruik een van de volgende situaties kan ontstaan, verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om te voorkomen dat:

- a. brandgevaar wordt veroorzaakt;
- b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt;
- c. de melding van, alarmering bij of bestrijding van brand wordt belemmerd;
- d. het gebruik van vluchtmogelijkheden bij brand wordt belemmerd;
- e. het redden van personen of dieren bij brand wordt belemmerd; en
- f. er op een andere manier gevaar voor de brandveiligheid ontstaat of voortduurt.

Overtreding

De onveilige staat van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 in combinatie met het gebruik van de bouwdelen, maakt dat er sprake is van een brandonveilige situatie. Door het gebruik van de bouwdelen in deze brandonveilige staat te laten voortduren, overtreedt u de voornoemde wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit het Bbl.

Overtreder

Op grond van artikel 6.3 van het Bbl moet aan de regels in hoofdstuk 6 van het Bbl worden voldaan door de degene die het bouwwerk gebruikt. Gelet hierop merken wij u als gebruiker van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 aan als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 6 van het Bbl.

Wij hebben tevens het RVB aangemerkt als overtreder van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl in een separaat voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom. Op grond van artikel 3.3 van het Bbl moet de eigenaar van een bouwwerk zorg dragen voor naleving van de regels uit hoofdstuk 3 van het Bbl. Verder wordt onder degene die het bouwwerk gebruikt als bedoeld in artikel 6.3 van het Bbl ook degene verstaan die het bouwwerk laat gebruiken, bijvoorbeeld de eigenaar of verhuurder. Doordat het RVB als eigenaar de brandonveilige staat van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 laat voortduren en deze bouwdelen door u laat gebruiken, overtreedt het RVB de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 3 en hoofdstuk 6 van het Bbl.

Beginselflicht tot handhaving

Gelet op het algemeen belang dat met handhaving gediend is, zal in geval van een overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Belangenafweging

Gelet op het advies van de brandweer d.d. 26 juli 2024 achten wij het niet langer verantwoord om in te stemmen met het voortdurende gebruik van het Binnenhof-complex door AZ. Het is evident dat u de op u wettelijke voorschriften omtrent brandveiligheid uit het Bbl in dit verband schendt, omdat niet kan worden voldaan aan de wettelijke minimale brandveiligheidseisen. Wij zien dan ook aanleiding om hiertegen handhavend op te treden door aan u een last onder dwangsom op te leggen.

Daarbij nemen wij in aanmerking dat een zwaar gewicht dient te worden toegekend aan de brandveiligheid in zijn algemeenheid. De situatie in het Binnenhof-complex kan eenvoudig leiden tot een onbeheersbare brand. Dit geeft grote risico's voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van het complex. In het bijzonder geldt dat wij een zwaar gewicht toekennen aan het belang van de medewerkers van AZ om niet blootgesteld te worden aan acute brandveiligheidsrisico's. Daarbij achten wij ook van belang dat er nog altijd een substantieel aantal medewerkers van AZ werkzaam is in de betreffende bouwdelen. Het verhuisplan dat AZ heeft voorgesteld doet daar niet aan af. In het voorstel van AZ verhuizen er immers na het zomerreces slechts 60 tot 70 medewerkers, waarna er vervolgens nog 240 medewerkers achterblijven. Pas met het kerstrees 2024 verhuizen de volgende 160 medewerkers. 80 medewerkers zullen in het voorstel van AZ in het geheel niet verhuizen naar de tussenvoorziening en tot aan de oplevering van de Bezuidenhoutseweg 73 medio 2025 in de bouwdelen verblijven. Wij achten het vanuit het oogpunt van brandveiligheid onverantwoord om een dermate hoog aantal medewerkers nog langer gebruik te laten maken van de bouwdelen.

De grenzen van het verantwoord brandveilig kunnen gebruiken van de bouwdelen, zijn nu bereikt. Dat risicobeperkende maatregelen kunnen en zijn getroffen laat onverlet dat het Binnenhof-complex in essentie brandonveilig is. Daarbij achten wij ook van belang dat nu de renovatie van het Binnenhof-complex reeds is aangevangen en in een steeds verder gevorderd stadium raakt, de situatie ter plaatse meer en meer aan verandering onderhevig is. De veranderlijkheid van de situatie compliceert de bereikbaarheid van het complex voor de brandweer. Bovendien kan niet worden uitgesloten dat de veranderlijkheid van de situatie ook nadelige gevolgen zal hebben voor de vluchtmogelijkheden voor de gebruikers.

Nu de brandonveiligheid van het Binnenhof-complex niet op korte termijn kan worden weggenomen middels bouwkundige aanpassingen (daartoe strekt immers de grootschalige renovatie), kan de brandonveilige situatie enkel worden beëindigd door het zo spoedig mogelijke vertrek van de medewerkers van AZ uit het complex. Deze medewerkers zullen hun werkzaamheden op een andere locatie moeten uitvoeren.

Wij begrijpen dat handhavend optreden de werkzaamheden van AZ kan bemoeilijken en dat mogelijk processen zullen worden verstoord. Wij achten dit belang echter niet zwaarwegend genoeg om in weerwil van de acute veiligheidsrisico's die door de brandweer zijn geconstateerd, een langer durend gebruik van het Binnenhof-complex toe te staan.

Wij nemen daarbij tevens in aanmerking dat in de aanloop naar de instemming van het gebruik tot 31 juli 2024 herhaaldelijk aan u duidelijk is gemaakt dat het gebruik na 31 juli 2024 niet zou worden toegestaan. De brandonveiligheid van het Binnenhof-complex is u bekend, en is door u ook nimmer bestreden. Het feit dat u niet vóór 31 juli 2024 in staat bent gebleken de tussenvoorziening aan de Turfmarkt geschikt te maken voor de medewerkers van AZ, gelet op de lange levertijden van volgens u noodzakelijke ICT-apparatuur, dient voor uw rekening en risico te komen.

Voornemen opleggen last onder dwangsom

Al het voorgaande in acht nemend, zijn wij voornemens om aan u een last onder dwangsom op te leggen vanwege het handelen in strijd met de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen uit hoofdstuk 6 van het Bbl. U dient de overtredingen van de wettelijke voorschriften omtrent de brandveiligheidseisen te beëindigen en beëindigd te houden.

U kunt dit doen door het gebruik van de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag voor de kantoorfunctie en de bijeenkomstfunctie volledig te (laten) beëindigen en beëindigd te (laten) houden. U dient de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag te sluiten voor medewerkers van AZ, zodat zij ter plaatse geen werkzaamheden meer verrichten.

U dient deze last uiterlijk binnen vier weken na oplegging van de last onder dwangsom te hebben uitgevoerd.

Dwangsom

Indien u na het verstrijken van de gestelde begunstigingstermijn niet of niet volledig aan de inhoud van de lastgeving heeft voldaan, verbeurt u een dwangsom van € 100.000,- (zegge: honderdduizend euro) per week dat u nog niet aan de last onder dwangsom heeft voldaan, met een maximum van € 1.000.000,- (zegge: één miljoen euro).

Wij achten de hoogte van de hierboven genoemde dwangsom gerechtvaardigd gelet op het zwaarwegende belang van de brandveiligheid, alsmede de aard van de overtreding en de mogelijke gevolgen van het voortduren daarvan. Wij gaan ervan uit dat de hoogte van de dwangsom voor u voldoende prikkel geeft om aan deze lastgeving te voldoen.

Opheffing last

Op het moment dat de bouwdelen aan het Binnenhof 17 t/m 20 te Den Haag na renovatie door RVB zijn opgeleverd en daarmee wel wordt voldaan aan de regels omtrent brandveiligheid, kunt u op grond van artikel 5:34 van de Awb verzoeken om opheffing van deze last.

Zienswijze

Op grond van artikel 4:8 van de Awb stellen wij u in de gelegenheid om **binnen twee weken** na verzending van deze brief een zienswijze op dit voornemen te geven. Een tijdig ingediende zienswijze zullen wij betrekken bij de besluitvorming.

De zienswijze kan schriftelijk of mondeling worden gegeven. Een schriftelijke zienswijze kan per email worden verzonden aan: ^{5.1.2.e} [redacted]@denhaag.nl. Voor een mondelinge zienswijze dient u gelijk na het ontvangen van dit voornemen een afspraak te maken bij de gemeente Den Haag, Bestuursdienst, directie Veiligheid via telefoonnummer ^{5.1.2.e} [redacted]. Vergeet in beide gevallen niet het bovenaan deze brief vermelde zaaknummer te vermelden.

Volledigheidshalve merken wij op dat het niet mogelijk is om tegen dit voornemen bezwaar te maken. Na afloop van de zienswijzetermijn zullen wij een definitief besluit nemen, waartegen wel bezwaar openstaat.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk
BSD/ 10781513

Zijn er nog vragen?

Voor vragen of informatie naar aanleiding van deze brief kunt u (onder vermelding van het bovenaan deze brief vermelde zaaknummer) een e-mail sturen naar: secretariaatveiligheid@denhaag.nl.

5.1.2.e

Het college van burgemeester en wethouders,
de locosecretaris,

de burgemeester,

5.1.2.e

5.1.2.e

René van Kuilenburg

Jan van Zanen

5.1.2.e

Gemeente Den Haag
Directie Veiligheid
T.a.v.: de directeur

Datum: 26 juli 2024
Onderwerp: Advies brandveilig gebruik bouwdeel AZ op Binnenhof

Op 3 juli 2024 heeft Brandweer Haaglanden een gebruiksmelding¹ ontvangen voor het langer in gebruik houden van het bouwdeel AZ (Ministerie van Algemene Zaken) op het Binnenhof. Vanuit Brandweer Haaglanden is aangegeven dat deze melding onvoldoende inzicht geeft over het maximaal aantal aanwezige personen in dit bouwdeel. Een separate brief² van AZ aan de burgemeester heeft dit inzicht gegeven en is op 23 juli 2024 met Brandweer Haaglanden gedeeld.

Gevraagd advies door de gemeente Den Haag (Directie Veiligheid)

In verband met de beoordeling van deze gebruiksmelding, is de brandweer op 23 juli 2024 verzocht om het bevoegd gezag (College van B&W) uit oogpunt van brandveiligheid te adviseren. Verzocht is om bij de totstandkoming van dit advies (in ieder geval) de actuele situatie te betrekken.

Advies Brandweer Haaglanden

Door Brandweer Haaglanden is in eerdere adviezen gemeld dat het Binnenhof-complex (incl. het bouwdeel van AZ) niet voldoet aan de minimale wettelijke brandveiligheidseisen.

De instemming³ van het College van B&W om het brandveilig gebruik van het Binnenhof-complex te verlengen tot 31 juli 2024 stelt 14 randvoorwaardelijke risicobeperkende maatregelen. Zoals ook opgenomen in deze instemmingsbrief, laten deze maatregelen onverlet dat de situatie in het Binnenhof-complex eenvoudig kan leiden tot een onbeheersbare brand. Dit geeft grote risico's voor eventueel achtergebleven personen en het brandweerpersoneel, waarbij het realistisch is te veronderstellen dat een brand leidt tot een totaalverlies van dit historische complex. De 14 maatregelen zijn er daarom op gericht de risico's op het ontstaan van brand zoveel mogelijk te beperken, de aanwezige personen in staat te stellen het complex snel en veilig te ontluchten in het geval van een daadwerkelijke brand en de bereikbaarheid van het binnenterrein voor de hulpdiensten te verbeteren.

Conclusie

Onverminderd wijst Brandweer Haaglanden erop dat alleen met een grondige renovatie de genoemde risico's structureel kunnen worden gemitigeerd en daarmee kan worden voldaan aan de wettelijke brandveiligheidseisen. Het bouwdeel van AZ is zoals bekend nog niet (grondig) gerenoveerd en voldoet dus niet aan deze minimale wettelijke eisen.

¹ Indieningsdatum: 28 juni 2024.

² Brief d.d. 11 juli 2024 met als onderwerp: gefaseerde verhuizing Ministerie van Algemene Zaken (kenmerk: 4404890).

³ Brief d.d. 24 januari 2023, kenmerk: BSD/10430183.

Aanvullend kan vanuit brandweerszijde worden opgemerkt dat uit het periodiek toezicht op het brandveilig gebruik blijkt dat de 14 risicobeperkende maatregelen zijn opgepakt. Echter, het feit dat ceremoniële activiteiten onverminderd hebben plaatsgevonden, vormt nadrukkelijk een aandachtspunt. Eén van de risicobeperkende maatregelen stelt immers dat alleen voor het primaire proces noodzakelijke bijeenkomsten binnen het gebouw zijn toegestaan. Het naleven van deze maatregel is voor Brandweer Haaglanden in de praktijk niet te beoordelen. Dit geldt overigens ook voor een aantal andere risicobeperkende maatregelen zoals opgenomen in het instemmingsbesluit van 24 januari 2023 (voetnoot 3).

Naar aanleiding van de adviesaanvraag d.d. 23 juli 2024, heeft Brandweer Haaglanden – in aanvulling op het reeds genoemde periodiek toezicht – op 25 juli 2024 nogmaals een quickscan uitgevoerd op verzoek van de gemeente Den Haag. Deze quickscan bevestigt het eerdere, bovenstaande beeld.

Ten overvloede merkt Brandweer Haaglanden op dat als gevolg van het niet voldoen aan de wettelijke brandveiligheidseisen, een eventueel operationeel optreden bij incidenten óók veiligheidsrisico's met zich meebrengt voor het ingezette brandweerpersoneel.

Daarnaast brengt de combinatie van een langer gebruik van AZ en de renovatie in de directe nabijheid van AZ, een voortdurend veranderende situatie met zich mee die een beperkende invloed kan hebben op een eventuele inzet van de brandweer.

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



Van: [redacted] <[redacted]> @den Haag.nl>

Verzonden: maandag 1 juli 2024 07:48

Aan: [redacted] <[redacted]> @den Haag.nl>; [redacted] <[redacted]> @den Haag.nl>

Onderwerp: Fwd: Gebruiksmelding Binnenhof

Verzonden vanuit [Outlook voor iOS](#)

Van: [redacted] <[redacted]> @minaz.nl>

Verzonden: Friday, June 28, 2024 1:25:41 PM

Aan: [redacted] <[redacted]> @den Haag.nl>

CC: [redacted] <[redacted]> @minaz.nl>; [redacted] <[redacted]> @minaz.nl>; [redacted]

<[redacted]> @minaz.nl>

Onderwerp: Gebruiksmelding Binnenhof

LET OPI! Deze e-mail komt van buiten de organisatie. Klik niet op links en open geen bijlagen tenzij u de afzender herkent en weet dat de inhoud veilig is.

Beste [redacted]

Hierbij een afschrift van de gebruiksmelding Binnenhof zoals door ons vandaag gedaan via het omgevingsloket.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

From: [redacted] <[redacted]@vrh.nl>
Sent: Wednesday, July 10, 2024 4:38:16 PM
To: [redacted]@minaz.nl <[redacted]@minaz.nl>
Cc: [redacted] <[redacted]@vrh.nl>; [redacted] <[redacted]@vrh.nl>
Subject: Gebruiksmelding Binnenhof 19 Den Haag

Beste [redacted]

Hierbij ontvangt u onze reactie op de aanvraag verlenging van de gebruiksmelding Binnenhof 19 te Den Haag.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
[redacted] [redacted] [redacted]
Werkdagen van maandag t/m donderdag

[redacted]
[redacted]@vrh.nl
www.vrh.nl



Bezoekadres: Via Donizetti 1, 2272 VK Voorburg

De disclaimer van toepassing op e-mail van de gemeente Den Haag vindt u op:
<https://www.denhaag.nl/disclaimer>